

# 龙南市司法局关于 2022 年度法治政府建设情况的报告

2022 年，龙南市司法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习宣传习近平法治思想，紧扣示范创建标准及《龙南市法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》，对照《龙南市 2022 年法治政府建设工作要点》，扎实推进司法行政系统工作落实落细，积极开拓司法行政法治政府建设工作新格局。

## 一、主要举措和成效

### （一）步履铿锵、有序推进，法治龙南建设行稳致远

1. 法治政府建设稳中有进。积极申报法治政府建设示范创建，2022 年以“龙易办营商环境品牌”为主题，申报了法治政府示范创建单项创建。及时对政府重大行政决策、规范性文件进行法律论证和合法性审查，今年共审查、修改市委、市政府及各部门文件、合同、协议等 400 余件，出具法制审核意见 80 余次。加强行政应诉工作，通过会议部署、通报督查、落实责任等多措并举，积极落实好行政机关负责人出庭应诉制度。

2. 综合行政执法稳中提质。制定市场监管、农业、交通运输、文化市场 6 个领域综合行政执法体制改革实施方案，组建综合执法队伍。积极推进基层审批服务执法改革，在 14 个乡镇全面建立行政执法队伍。组织开展执法人员公共法律知识和专

业法律知识培训考试，确保执法人员依法行政。做好行政执法人员行政执法证件的申领工作，严格执行行政执法人员动态管理机制。今年以来，新办、补办、换发证件共计 960 余件次，申办执法监督证 86 件次，真正实现“以证管人、动态管理”。全面推行包容免罚清单模式、行政执法“三项制度”、行政检查“双随机、一公开”等 8 项涉企行政执法事项规范指引。配合“市县同权”118 项改革事项目录制定，推动 102 项乡镇县级审批服务执法权限赋权承接。设立企业“安静生产期”，推行证明事项告知承诺。推动包容审慎监管落地落实，已开展案卷评查 1 次，评选 7 件优秀行政执法案卷，汇总通报 16 项执法案卷归档问题。

3. 行政复议改革稳中有为。持续打造“阳光复议”，及时在全国行政复议工作平台中录入全年市政府复议案件数据信息，案件按时办结率 100%。首创“经开区法治服务中心”，拓宽人民调解、仲裁、诉讼服务等综合功能辐射范围，建立涉企行政复议联系点，开辟行政复议（经开区分庭），通过各种方式进园区 3 次、进商会 5 次、开展宣讲企业 300 余家，发放行政复议资料手册 3000 余份，收到涉企行政复议案件申请 3 件，调处涉企纠纷 4 件，接受企业法律咨询 50 余次。行政复议“进园区、进商会、进企业”宣传成效明显，行政复议化解行政争议主渠道作用得到进一步发挥。在行政复议工作规范化示范创建活动中我局被江西省司法厅评为第一批“全省行政复议工作规范化



示范单位”。

## （二）聚焦重点、创新发展，法律服务提档升级

1. 推陈出新，开启普法宣传新模式。组建“八五”普法讲师团，推动“谁执法谁普法”普法责任制的落实。在全市中小学开展“开学第一课，法治进校园”主题活动，调整充实全市中小学、幼儿园法治副校长名单。开展“法律八进”活动 131 场（次），发放各类宣传材料 8 万份，开展“送法下乡”活动 128（场）次，发放法治书籍 1 万份，为群众现场解答法律问题 93 个。打造县级法治文化广场 1 个，各乡镇法治文化阵地 14 个，村级法治宣传栏 107 个，全方位、多领域开展法治惠民活动。制作龙南话版满意度宣传视频，阅读量达 20000 次，在全市 15 个小区电梯口滚动播放，覆盖人数 6 万余人。

2. 融合创新，拓展公共法律服务新领域。市乡两级公共法律服务实体平台实现公共法律服务“三台融合”系统全面运行，配备了满意度评价器，全市公共法律服务实体平台共计录入系统工单 5173 条，办事群众全部评价“满意”。在市公共法律服务中心设立“涉企法律服务”窗口，畅通涉企法律服务“绿色通道”，公布 3521348 公共法律服务热线，今年 1-11 月共解答法律咨询 1452 人次。开展专项“法治体检”活动，今年 1-10 月共计为 65 家企业开展法治体检，提供法律意见建议。开展“万所联万会”活动，为商会协会提供全方位的法律服务。目前我

市共 1 个本地工商联，和律所建立了合作，共有 2 个本地商会和律所建立了合作机制，打通了公共法律服务“最后一公里”。

3. 守正创新，畅通公证助企新渠道。针对中小微企业实行“优先受理、优先办理、优先出证、优惠收费”，对企业申请的经济合同类公证事项费用减免 50%，降低企业负担，为企业排忧解难。采用预约服务、上门服务、延时服务等方式，优化办证流程，缩短公证办理时限，对涉企公证事项，实行一次性办结制度，让企业“最多跑一次”。开展邮寄送达业务，当事人只需留下地址、联系电话等信息，工作人员即可将公证书用快递方式送达当事人，为企业节省来回奔波的时间，做到公证“多跑路”，企业“少跑腿”，提高工作效率。

### **（三）筑牢基石、法治护航，社会大局和谐稳定**

1. 多元解纷机制不断完善。打造“和事佬”金牌调解室和“万家和”党员调解室，并在今年 4 月在市委政法委的牵头下，与法院联合下发新时代“三无”乡镇、村居创建活动实施方案，无缝对接法院移转的非诉案件，化解起诉到法院的各类民事矛盾纠纷，取得良好成效。目前活动实施 5 个月，各司法所共接受法院委派的案件 117 件，目前调解成功 45 件，部分还在调解过程中，为推进市域社会治理现代化试点“客家矛盾客家调”提供“龙南样板”。成立人民调解委员会总数 128 个，构建了“横向边，纵到底”的人民调解组织网络，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。



2. 社区矫正对象管控不断巩固。开展“摸实情、查隐患、化风险”专项活动，充分利用信息监管平台、手机心岸 APP、微信位置共享等技术手段，加大信息化排查处置力度，落细落实精准监管措施，严防社区矫正对象脱管失控。针对重点社区矫正对象，坚持每月一分析，每季一摸排，对摸排出的重点人员通报公安机关实行“双列管”，并逐一登记造册、逐一制定管控措施、逐一落实专人管理。深入推进教育矫正，围绕“分类管理、个别化矫正”工作目标，充分运用“2+5+N”教育矫正模式，做细做实分类教育、个人教育、心理教育，着力打造龙南市示范教育帮扶品牌。

3. 持续注重培养“法律明白人”。开设 2022 年度“法律明白人”骨干专题培训班。目前我市培养普通“法律明白人”41453 名，“法律明白人”骨干 7712 名，“法律明白人”网校注册人数 39118 名，培训完成人数 26238 名，培训完成率 68.32%。积极引导“法律明白人”参与法治实践，今年以来参与化解矛盾纠纷 1499 件，参与社会事务管理 1093 件，引导法律服务 1148 件。积极参与全省“十佳百优”“法律明白人”选树活动，我市 1 人光荣上榜。

## 二、存在的不足

一是统筹推进全面依法治市和法治政府仍有短板弱项。一方面全面依法治市和法治政府建设工作是十分系统性、全面性的，涉及责任单位部门多，业务工作量大，专业性强，具体承

办的股室业务经验不足，统筹协调能力有待进一步提升；另一方面优化营商环境对司法局的合法性审查、行政复议、行政执法监督等工作提出了更高要求。同时，其他多种涉法事项的处理均转接到了司法局，导致我局在当好政府法治参谋助手方面力不从心，发挥法治参谋作用有所减弱。

二是宣传特色亮点不够。在工作上局限于完成日常工作，未能结合本职工作打造出可传播的特色亮点。宣传内容缺少亮点，不够贴近群众生活，难以吸引群众的眼球。目前开展法治宣传教育多采用法律法规宣讲、悬挂宣传标语、发放宣传单、公众号宣传等方式，相对较枯燥，开展群众性法治文化活动次数不够多，群众喜闻乐见、富有趣味性的普法方式较少。

### 三、党政主要负责人履行第一责任人职责情况

（一）提前谋划部署，强化调度推进。充分发挥推进法治政府建设工作领导小组办公室作用，加强对法治政府建设工作的领导、调度、协调。组织召开“八五”法治宣传教育工作会议、全面依法治市（含法治政府建设）工作推进会、法治政府建设督察部署会等。出台《龙南市 2022 年法治政府建设工作要点》等文件，及时组织开展全面依法治市（含党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设）督察，着力推进法治政府建设工作走深走实。

（二）突出政治引领，强化学法用法。将习近平法治思想、宪法、民法典等内容列为党组理论学习中心组学习重点内容，



坚持“每月学习日”和“第一议题”等制度，发挥党组理论学习中心组领学促学作用。在全系统组织开展《反有组织犯罪法》专题培训，及时掌握新出台的法律法规。在2022年度龙南市“法律明白人”骨干暨专职人民调解员培训班上，以“争当优秀法律明白人，助推乡村振兴发展”为题，为全市“法律明白人”骨干及专职人民调解员进行授课。

**（三）主动请示汇报，强化组织保障。**积极争取市委市政府的高度重视，一次性优先为8个乡镇司法所配齐配强所长，为14个乡镇分别配备1名司法所辅助人员。目前14个乡镇司法所至少都能保证“一名所长+2名专职调解员+1名司法所辅助人员”的结构配备。复议场所规范化建设近30万建设资金请示获批，行政复议“三区七室”标准化打造全面完成，复议办案场所面貌焕然一新，为复议案件办理提供了高标准的软硬件保障。确定4名业务骨干组建行政复议工作队伍协助办案，配齐配强行政复议工作人员力量。

#### **四、2023年工作安排**

**（一）以统筹规范为原则，全面提升依法治市水平。**持续深入学习贯彻习近平法治思想，建立健全法治龙南建设考评制度，在法治轨道上推进治理能力现代化。继续盯紧公共法律服务“双示范”工程，力争2023年底全市公共法律服务中心和公共法律服务站均达到规范化建设目标。发挥行政复议监督功能，

助推执法能力提升。切实做好法治政府建设示范创建工作，推进法治政府建设走深走实。

**（二）以服务大局为基石，推动法律服务新发展。**继续围绕“放管服”改革和“双一号工程”建设，在营造法治化营商环境上再发力，做实做强涉企公共法律服务平台，精准对接企业法律服务需求。继续深入推行证明事项告知承诺制，全面了解掌握全市各单位实施情况。全面落实“八五”普法规划，抓好领导干部“关键少数”，提高领导干部法治思维和依法办事能力。

**（三）以安全可控为红线，维护社会和谐稳定局面。**进一步完善多元解纷机制，与龙南市人民法院等相关部门加强联系，促进非诉民事纠纷多元化解，提高社会治理水平。构建联防联控新格局，进一步优化社区矫正安置帮教双示范教育帮扶基地的建设与实体化运行，引导社会力量参与，提高帮扶实效。

