

# 龙南市人民政府文件

龙府发〔2022〕12号

## 龙南市人民政府 关于印发《龙南市“十四五”时期卫生健康 发展规划》的通知

各乡镇人民政府，市政府各部门，市属、驻市各单位：

《龙南市“十四五”时期卫生健康发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



# 龙南市“十四五”时期卫生健康发展规划

龙南市卫生健康委员会  
二〇二二年八月

# 目 录

一、规划背景 .....	5
(一) “十三五”时期取得的主要成就 .....	5
(二) “十四五”时期面临的形势与挑战 .....	6
二、总体要求 .....	9
(一) 指导思想 .....	9
(二) 基本原则 .....	9
(三) 发展目标 .....	11
三、主要任务 .....	14
(一) 高质量实施健康龙南行动 .....	14
(二) 织牢公共卫生防护网 .....	16
(三) 构建优质高效的医疗卫生服务体系 .....	21
(四) 提升全民健康保障水平 .....	28
(五) 统筹提升卫生健康支撑能力 .....	34
(六) 推进中医药传承发展 .....	36
(七) 深入推进医药卫生体制改革 .....	38
(八) 扩大医疗健康产业 .....	41
四、组织实施 .....	43
(一) 加强组织领导保障 .....	43
(二) 完善多元化投入保障机制 .....	43
(三) 推进依法行政 .....	44
(四) 加强宣传教育 .....	45
附表十四五期间重点项目表 .....	46

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后、全面开启建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，也是建设健康龙南、打造赣州南部医疗康养中心的发展期，人民群众对卫生健康提出更高的要求，为加快建立高质量的卫生健康服务体系，推进健康龙南建设，全面提高全市人民健康水平，描绘好新时代江西改革发展新画卷，结合龙南市实际，根据《“健康江西 2030”规划纲要》《赣州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《龙南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等制定本规划。本规划是“十四五”推进健康龙南建设、推动卫生健康事业发展的行动纲领，是制定相关政策和安排相关项目投资建设的重要依据。



## 一、 规划背景

### （一）“十三五”时期取得的主要成就

“十三五”期间，尤其是新一轮医药卫生体制改革全面实施以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，市委、市政府坚强领导，大力推进健康龙南建设，不断完善卫生健康服务体系，全市卫生与健康事业获得长足发展，人民群众卫生健康水平得到较大幅度的提升，健康龙南建设稳步推进，为实现与全国同步全面建成小康社会奠定坚实基础。

**医药卫生体制改革逐步深化。**全市始终坚持“保基本、强基层、建机制”的原则，全面落实新时期党的卫生与健康工作方针，持续深化医药卫生体制改革，卫生健康红利不断释放。全面推行了公立医院综合改革，所有公立医院取消药品加成。全民医保制度体系不断健全，城乡居民医保有力整合，重特大疾病保障机制逐步完善，城乡居民大病保险全面推开。

**卫生健康服务能力持续提升。**2020年末全市有市级医疗机构8家，乡镇医疗机构15家，村级卫生所100家，数量较2015年有较大幅度提升。全市共有医疗编制床位2131张，卫生系统工作人员1881人，其中执业(助理)医师808人，护理人员1073人。全市不断提升医疗服务水平，保障医疗质量安全，基本建立符合国情的分级诊疗制度。城乡医疗卫生服务体系建设得到加强。

人口计生转型发展不断深入。全面两孩政策平稳顺利实施，出生人口监测得到巩固，服务转型得到推进，成立婚育一站式服务中心，极大提升了婚检率，并形成以婚检带动孕优检和地贫筛查的良性循环局面。大力实施农村婴幼儿营养改善项目，婴幼儿照护服务机构的管理水平得到加强。

卫生健康产业规模逐步壮大。乐启生健康产业项目顺利签约，全市依托生态旅游优势做实养老康养、做美森林康养、做强温泉康养、做活运动康养发展策略逐步推进，加快打造面向大湾区覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康产业体系。

卫生应急能力建设加快推进。新冠肺炎疫情期间，龙南市上下贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，打响抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，付出巨大代价和牺牲，有力扭转了疫情局势，用一个多月的时间初步遏制了疫情蔓延势头，疫情防控阻击战取得重大战略成果，维护了人民生命安全和身体健康，为维护地区和世界公共卫生安全作出了重要贡献。

## **（二）“十四五”时期面临的形势与挑战**

“十四五”时期是龙南市全面建成小康社会之后，乘势而上奋力建设革命老区高质量发展示范区、建设赣州南部医疗康养中心的重要时期，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中展现更大作为的关键阶段，卫生健康事业发展面临新形势新要求，既面临新形势、新要求，又面临新问题、新挑战。

“十四五”时期，卫生健康事业迎来重要发展机遇。现代化的核心是人的现代化，党的十九届五中全会强调把满足人民日益增长的美好生活需要作为发展的根本目的，提出全面推进健康中国建设的重大任务。健康在全市经济社会发展中的基础性地位和全局性作用日益凸显，同纵深推进新时代赣南苏区振兴发展、巩固拓展脱贫攻坚成果和建设革命老区乡村振兴示范区有效深度衔接，已成为人民群众关心的重大民生福祉问题。进入新发展阶段，特别是新冠肺炎疫情后，各级党委政府对卫生健康事业的重视程度空前高涨，社会公众的健康意识大幅提升，健康越来越成为群众关心的重大民生福祉问题、社会关注的重点产业投资领域和经济发展的新增长点。新一轮科技革命和数字经济飞速发展，健康科技创新与数字化改革跨界融合，“互联网+”、生命健康科创高地加快建设，将为卫生健康事业高质量发展提供强大动力。

“十四五”时期，卫生健康事业发展面临诸多风险挑战。经济发展的不确定性、全球新冠肺炎疫情大流行对卫生健康事业发展带来深刻影响。随着工业化、城镇化、人口老龄化、少子化和生态环境、生活方式变化，疾病谱不断变化，慢性非传染性疾病持续高发，传统和新发传染病疫情相互叠加，突发公共卫生事件时有发生，多重疾病负担并存、多重健康影响因素交织的复杂状况将长期存在，“一老一小”等多重健康需求迸发，卫生健康服务供给压力、公共卫生安全治理难度持续加大。服

务“基层不强”、“三医”联动不足和“医防”融合不够等卫生健康领域发展不平衡不充分问题仍未得到根本解决。

应当看到，与面临的新形势新要求相比，龙南市卫生健康事业发展还面临着一些深层次矛盾和问题。一是公共卫生应急体系不健全，公共卫生服务与保障能力不足，与有效应对快速城镇化和区域协同发展背景下的新发突发传染病疫情防控风险的要求不相适应，平急结合、快速转化能力不足。二是医疗卫生资源总量不足，优质医疗资源依然短缺。三是城乡资源配置不平衡，基层能力亟待提升。乡村卫生健康服务体系短板突出，基层医疗卫生机构首诊分诊和健康管理能力不足。四是卫生健康人才特别是高层次人才不足，卫生健康系统信息化、智能化建设发展基础还较薄弱，对卫生健康高质量发展的引领支撑作用发挥不够。

“十四五”时期是龙南市建设次中心城市、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡示范区和构建新发展格局的赣粤边际重要战略节点，也是加快龙南卫生健康现代化和打造赣州南部医疗康养中心的关键时期。深刻认识新时期卫生健康改革发展面临的新形势新要求，抢抓重要机遇、补齐发展短板、提升供给质量、深化重点领域关键环节改革，需要始终保持战略定力，强化底线思维，坚持系统谋划、集成攻坚、持续发力、久久为功。



## 二、 总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州的重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，紧紧围绕实施健康中国战略和健康中国行动要求，坚持把人民健康放在优先发展战略地位，坚持预防为主方针，坚持基本医疗卫生事业公益属性，全方位全周期维护和保障人民健康，持续推进卫生健康治理体系和治理能力现代化，落实“以基层为重点，以改革创新为动力”，围绕“保基本、强基层、建机制”，按照“市强、乡活、村稳”的原则，持续深化“三医联动”改革，强化市级医疗卫生机构综合服务能力，补齐乡村医疗机构短板，稳定和优化医疗人才队伍，全面提升卫生健康服务能力，满足城乡居民日益增长的基本医疗卫生健康服务需求，努力建设赣州南部医疗康养中心，在龙南建设社会主义现代化建设新征程中谱写卫生健康新篇章。

### （二）基本原则

1、坚持健康优先、生命至上。把人民生命安全和身体健康放在第一位，推动形成有利于健康的生产生活方式和制度体系。坚持公益性导向，把实现好维护好发展好人民群众健康利益作

为卫生健康事业发展的基本出发点，让发展成果更公平惠及全体人民。

**2. 坚持政府主导、社会参与。**突出政府提供公共卫生和基本医疗服务的主导作用，维护公共医疗卫生的公益性。大力发挥市场机制在资源配置方面的决定性作用，充分调动社会力量的积极性和创造性，支持社会办医，促进有序竞争，满足人民群众多层次、多元化医疗卫生服务需求。

**3. 坚持统筹协调、资源整合。**正确处理影响人民群众健康的各种关系，巩固原有改革发展成果，围绕内涵建设，突出资源配置优化和分级诊疗，着力深化卫生健康服务供给侧改革。进一步优化人口分布和卫生资源配置，加强行业监管与管理，促进城乡之间、区域之间、中西医之间和预防、医疗与康复之间均衡发展，促进功能整合与分工协作，打造整合型医疗卫生服务体系。

**4. 坚持目标牵引、唯实惟先。**牢牢把握建设“重要窗口”、争创赣州南部医疗康养中心的新目标新定位，围绕卫生健康领域突出短板、改革关键问题和群众迫切需求，补短板、强弱项、锻长板、建机制，以实干出实效，推动卫生健康各项工作持续走在前列。

**5. 坚持改革引领、创新驱动。**深化医药卫生体制和生育服务管理改革，突出资源配置优化和分级诊疗，强化服务体系建设，加强人才队伍与信息化建设，加强重大疾病防治和慢性病

防控，全面推进公立医院改革，加大基层卫生健康服务的投入和支持力度。

**6. 坚持预防为主、防治结合。**健全公共卫生服务网络，完善公共卫生服务功能，提高公共卫生服务能力，不断提高公共卫生服务均等化水平和疾病预防控制能力；适应并推动医学模式转变，实现“以病为本”转向“以人为本”，由“治疗为主”转向“预防为主”。

**7. 坚持项目带动，提质增效。**以医疗卫生项目促发展，补齐短板弱项，改革疾病预防控制体系，加快优质医疗资源扩容和城乡均衡布局，推动中西医协同发展，推进公共卫生治理体系和治理能力现代化，增强卫生健康事业发展动力。

### **（三）发展目标**

到 2025 年，基本建成健康龙南，建立健全区域协调、城乡一体、医防协同、中西并重、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，初步形成发展均衡、服务优质、创新引领、整体智治的卫生健康高质量发展新格局。卫生健康法律制度更加健全，“健康融入所有政策”的格局基本形成，突发公共卫生事件应急能力显著增强，公共卫生体系优化升级，医疗卫生服务体系优质高效，卫生健康资源总量适度增加、结构更加优化，惠及城乡居民的高效优质的卫生健康服务体系基本形成，医疗技术能力和服务质量全面提升，新时代卫生健康科技与信息化等技术充分利用，以健康优先的发展战略地位更加突出，优势更加显现，

健康城市、健康城镇、健康乡村创建有序推进，人民群众自主健康的防治意识进一步增强，健康教育与促进工作全面开展，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度进一步完善，分级诊疗制度基本有效建成。龙南市第一人民医院二期、龙南市第二人民医院（龙南市妇幼保健院）、龙南市第三人民医院（龙南市精神病医院）、龙南市中医院、龙南市第七人民医院、应急物资储备及培训中心等一批重点项目建成，群众更高水平的健康服务需求得到更好供给，身体素质进一步增强，提升群众的满意度和幸福感。到 2035 年，高质量建成健康龙南，建立起与龙南基本实现现代化相适应的医疗卫生服务体系和公共卫生安全体系。

“十四五”时期的具体目标是：

1. 人均期望寿命达到 78.6 岁；
2. 婴儿死亡率控制在 5‰以下；
3. 5 岁以下儿童死亡率控制在 6.0‰以下；
4. 孕产妇死亡率 12/10 万以下；
5. 每千人口医疗卫生机构床位数达到 7.5 张；
6. 每千人口执业（助理）医师数不低于 2.8 人；
7. 每千人口注册护士数不低于 3.6 人；
8. 每万人口全科医生数不低于 3 人；
9. 居民健康素养水平（居民健康素养是指个人获取和理解健康信息，并运用这些信息维护和促进自身健康的能力）达到 25%；

10. 以乡（镇）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到90%以上；
11. 重大慢性病过早死亡率控制在15%以下；
12. 产前筛查率达到75%以上；
13. 新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到95%以上；
14. 适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查覆盖率达到85%以上；
15. 建成不少于1个规范化具有示范引领作用的公立婴幼儿照护服务机构；
16. 个人卫生费用支出占卫生总费用比重控制在25%以下。

### 三、 主要任务

#### (一) 高质量实施健康龙南行动

1. **全面推进健康龙南建设。**将健康融入所有政策，围绕“赣州南部医疗康养中心”一个目标，推动“健康治理能力现代化和健康龙南行动惠民化”两化融合，深化“共治、智治、法治”三治改革，持续推进改善健康环境、优化健康服务、构建健康社会、营造健康文化、培育健康人群、发展健康产业六大建设任务。到2025年，健康龙南发展指数达到70%以上，建立与龙南经济社会发展水平相适应、与城市功能定位相匹配大健康治理体系，市民健康水平和生活质量不断提升，建成全国健康城市示范城市。

2. **加强健康教育提高全民健康素养。**开展健康教育与健康促进活动。建立并完善全市健康科普专家库和资源库，以及健康科普知识发布、传播、激励机制。完善健康教育网络，创新信息来源、传播、平台建设，全社会形成健康优先的主体责任共识，各级主流媒体开展健康公益宣传。建立龙南市健康素养讲师团，深入机关企事业单位开展多种形式的健康科普活动。深化推进健康素养进农村文化礼堂活动，助力农民健康生活方式形成。同时，加大健康文化领域执法力度，营造良好的城乡健康文化氛围。

3. **深入开展城乡爱国卫生工作。**加强城乡环境卫生综合整



治、健康城市和健康村镇建设。推进健康江西、健康龙南建设，深入开展城乡爱国卫生工作，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以人民为中心的发展思想，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实健康基础。有关部门做到建立健全卫生管理制度，完善有关卫生设施，落实卫生达标责任制，贯彻落实爱国卫生工作法律、法规、规章和政策的贯彻实施；组织制定爱国卫生工作规划、组织开展爱国卫生宣传及全民健康教育、动员全民参加爱国卫生活动、开展爱国卫生运动与监督检查、评比活动等。

组织城乡开展创建卫生县城、卫生乡（镇）、卫生街道、卫生村、卫生居民区和爱国卫生先进单位的活动。市乡（镇）人民政府组织开展农村饮用水卫生条件的改善和村（居）民户厕、公厕的改造与病媒生物消杀工作。公民应当自觉维护公共卫生，遵守公共卫生制度。通过开展爱国卫生运动与公益行动，带动全民投入爱国卫生工作。

### 专栏一 推进健康龙南建设

#### 1. 实施健康龙南行动

立足普及健康生活方式、改善健康环境、营造健康社会、全生命周期健康促进、重大疾病防控、优化医疗卫生服务保障体系、推进大健康治理体系现代化、发展健康产业等八大领域，推进实施健康知识普及等行动。到2025年，完成健康龙南行动阶段性既定目标。

## 2. 健康龙南建设考核工程。

通过落实健康龙南建设考核，不断加强研究，并根据国家要求，制定科学完善的“十四五”期间考核实施细则，在规划实施期，以考核推进健康融入所有政策，全力促进健康龙南建设。

## 3. 健康龙南行动“三进”工程

推动健康教育进学校、进社区、进单位，引导群众树立健康意识。制作宣传手册，开展宣讲活动，普及健康知识和技能。专题制作健康江西宣传片，在龙南新闻、公众号和车站等公共场所轮番播放，提升全民健康素养。

4. 推进大健康治理能力现代化。建立“智慧健康监测评估预警体系、健康共治生态体系、健康绩效评价体系”，构建多元化、多层次、多维度的大健康治理体系，树立健康治理能力现代化典范。到2025年，大健康治理领域和关键环节改革取得突破，出台健康治理领域法律法规。

## （二）织牢公共卫生防护网

1. 完善公共卫生应急管理体系。完善突发公共卫生事件应急指挥机制，健全龙南市政府主导的突发公共卫生事件应急指挥机构和工作专班的应急处置组织体系，明确市乡（镇）成员部门职责。构建部门高效协同、事件分级管理、整体布局合理、系统功能完善、处置平战结合的疾病预防控制体系、应急医疗救治体系、医疗保障救助体系和全民健康促进体系。

动态调整公共卫生应急预案和技术指南，坚持市、区联动，加强各级各类应急队伍建设。强化医防高效协同，贯通监测预警、预防控制和医疗救治全链条、全环节，构建质控统一、资源联动、信息共享的，包含医疗、疾控、第三方检测机构在内的实验室检测网络。

进一步完善跨部门、跨区域、跨行业的多点触发监测预警网络；建立健全症状监测系统，优化基层医疗卫生机构传染病监测哨点布局，推进公共卫生数字化转型与智慧化建设。加速建设赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）P2实验室建设项目，不断提高全市预防和应对重大疫病及突发公共事件卫生应急的综合能力。

提升传染病医疗救治能力，健全重大疫情救治体系，完善第一人民医院、第二人民医院、疾控中心传染病防治设施建设标准，提升应急医疗救治储备能力，强化应急状态下动员响应、区域联动、人员调集能力，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。坚持底线思维、强化风险意识，建立公共卫生应急培训、应急演练、应急征用等机制，提高平战快速转化能力，确保平时服务、战时应战。

**2. 提升疾病预防控制服务能力。**完善以龙南市疾控机构为主体，医疗机构、基层医疗卫生机构分工协作、优势互补、“三位一体”的疾控网络。推进疾控机构标准化建设。查缺补漏、填平补齐，合理确定建设项目和建设规模，促进疾控机构业务

用房和设施设备达标。强化市疾控中心健康危害因素监测与干预、实验室检验检测、健康大数据分析利用等能力，加强公共卫生检验检测的权威性、精准性、决断性，实现在突发公共卫生事件中“一锤定音”作用；提升市疾控中心流调溯源、现场调查处置、实验室基本检验检测和对基层的技术指导等能力。

**3. 加强重大传染病和重大疾病的防治。**完善传染病监测控制体系，全面开展以新型冠状病毒肺炎、人感染H7N9禽流感、登革热、霍乱、流感和手足口病等为重点的呼吸道传染病、肠道传染病和病媒生物疾病的防控工作，密切关注全球传染病动态，积极防控新发和输入性传染病。探索艾滋病创新防治策略，精准防治，有效遏制艾滋病性病传播上升势头，维持低流行水平，通过第四轮国家级艾滋病综合防治示范区创建。健全“医防合作，综合防治”服务体系，结合龙南市医共体，全面推进结核病防治六大行动，遏制结核病流行。维持“无脊灰”状态，推进地方病控制和消除工作，强化孕妇等重点人群监测，巩固消除碘缺乏病成果。

健全慢性病综合防控防治体系，优化慢性病防治模式，提升慢性病健康管理服务，强化慢性病筛查和早期发现。实施重点慢性病干预计划，强化心血管疾病、糖尿病、慢阻肺及癌症等慢性疾病的防治，推进常见癌症的预防筛查，提高癌症早诊率和五年生存率。

健全社会心理服务体系，推动社会心理服务重心向基层下

移，继续推进基层社会心理服务平台建设。推进心理应急干预体系建设，建立“全人群、多部门、综合化”的心理应急干预机制。落实并完善精神卫生综合管理机制，加强全市精神卫生防治机构建设。

严格执行公共场所控烟条例，以青少年为重点，努力减少新增吸烟人口。全面落实青少年近视、肥胖、龋齿等专项防控计划。全面推进合理膳食行动，提升居民营养健康素养。

开展职业健康保护行动，建立覆盖各区、县（市）的职业病危害监测、预警、应急处置和职业健康管理体系。

**4. 促进人口均衡发展。**落实国家人口长期发展战略，加强优生优育咨询指导，落实各项生育服务利导政策，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在合理区间，提高人口质量。持续推进优生优育指导阵地建设，完善社区服务平台，发挥线上线下服务作用。继续实施城镇（农村）独生子女父母奖励、失独家庭特别扶助、阳光助学等利益导向政策。

**5. 提升综合监督执法效能。**精准把握《基本医疗卫生与健康促进法》实施的新机遇，全面推进卫生健康治理体系和治理能力现代化。建立规划实施情况动态监测和评估工作机制，落实规划执行监测评估结果反馈与整改机制。

持续推进卫生健康行政部门的“放管服”改革，切实强化依法行政和依法执业，主动适应新的医疗卫生组织形式（医联

体、医共体、互联网医院)的治理挑战。进一步优化双随机抽查、推进系统建设、全面开展非接触式执法办案,将信息化建设成果转化为执法效能。

加强监管与综合执法。健全职业健康监督执法体系,增强职业健康执法能力,强化食品安全、中医药服务监管和卫生健康综合行政执法。加强卫生监督执法机构规范化建设,提高现代科技手段在执法办案中的应用水平。实施队伍执法能力提升工程,建设卫生监督执法培训基地和实践基地,打造现代化技术过硬的卫生监督执法队伍。

## 专栏二 公共卫生体系建设

1. 推进疾控机构标准化建设,新建龙南市疾控中心,加强市疾控中心基础设施、实验室检验检测和公共卫生大数据应用等能力建设;加强区、县(市)疾控中心基础设施、基本检验检测设备和现场调查处置等能力建设。到2022年底,全市疾病预防控制机构标准化率达到95%以上,到2025年,达到100%。

2. 市级医院救治能力提升工程。重点提高龙南市级医院传染病检测和诊治能力,重点改造发热门诊等用房,配置检验检测设备,购置呼吸机、负压救护车等必要装备,按照“三区两通道”设计要求改造相关病区,具备在疫情发生时迅速转换为传染病病床的能力。



3. 优化基层医疗卫生机构传染病监测哨点布局，所有建制乡镇卫生院（社区卫生服务中心）建成基层哨点。

4. 完善区域医防融合公共信息平台，实现诊疗信息、公共卫生信息和居民健康档案信息在医疗机构和公共卫生机构之间的互通共享。

5. 健全社会应急动员机制，发挥机关、学校、企事业单位、社会团体等力量的重要作用，鼓励志愿者应急救援队伍和民间应急救援队伍的发展。

6. 提高重大慢性病早诊早治率，强化心血管疾病、糖尿病、慢阻肺及癌症等慢性疾病高危对象筛查等防治工作，实施“高血压、糖尿病、血脂异常”三高共管。

### **（三）构建优质高效的医疗卫生服务体系**

1. **完善全域医疗卫生机构网络。**以赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）、第二人民医院为核心，不断扩大县级公立医院规模，推进第六人民医院、第七人民医院等县级医院建设，提升改造各乡镇卫生院，每个乡镇均设置有标准化卫生院，推进龙洲、龙腾、大罗社区建设社区卫生服务站，盘活村卫生室。市、乡、村三级医疗卫生服务机构实现全覆盖，构建起了乡村 30 分钟、城市 15 分钟医疗卫生服务圈。

2. **全面提升市域医联体发展水平。**持续推进城市医联体建设，加强顶层设计，坚持统筹规划，以落实城市医疗卫生机构功能定位、提升区域服务能力为重点，推动赣南医学院第一附

属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）、第二人民医院与赣南医学院合作，加强学科建设，推动优质医疗资源有效扩容、精准下沉，根据行政区块调整，不断完善城市医联体网格化布局，网格内组建由市级公立医院牵头，其他若干医院、基层医疗机构、公共卫生机构等为成员的城市医联体。持续优化龙南医联体组织管理模式，健全法人治理结构，明确医联体各成员的责任、权利和义务，建立不同级别、类别医疗机构目标明确、权责清晰、公平有效、联系紧密的分工协作长效机制。探索龙南医联体运行新机制，强化医保、人社、财政等多部门联合，推进医联体医保支付、人事薪酬等制度协同改革，促使医联体形成服务、责任、利益、管理共同体，产生发展内生动力，充分调动医联体各成员单位积极性，发挥医联体牵头单位技术辐射和带动作用，逐步提升医联体各单位医疗质量和医疗服务同质化水平，实现城市医疗联合体持续健康发展，市域医疗服务体系和整体能力明显增强的目标。

**3. 深化医共体内涵建设。**健全统一高效的市域卫生管理体制，充分落实医共体经营管理自主权。强化“一家人”“一本账”“一盘棋”改革要求，提升群众、医院、医生三方共同获得感，完善医共体内分级诊疗、分工协作机制。进一步发挥牵头医院的主动性、基层成员单位的积极性、医保“结余留用、超支分担”的利益联动性。强化多部门制度供给，深化药品供应保障、医疗服务价格和医保支付方式等协同改革。健全区域

信息共享中心等远程医疗服务的运行机制，完善“基层检查、上级诊断”模式。到2025年，医共体制度体系和发展模式基本成熟，市域就诊率达到90%，基层就诊率达65%以上。

**4. 完善现代医院管理制度。**按照管办分开、放管结合的要求，强化政府办医责任，创新医院治理方式，建立健全权责明晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。全面加强公立医院党的建设，健全党委领导下的院长负责制。建立健全公立医院法人治理结构，落实公立医院经营管理自主权。强化公立医院绩效考核，完善激励奖惩挂钩机制。联动推进药品耗材采购供应、医疗服务价格、医保支付方式、医务人员薪酬制度和绩效考核管理等综合改革，公立医院医疗服务收入占比达35%以上。以数字化改革为抓手，加强医院内部管理，健全决策机制和管理制度，推进医院管理专业化、科学化、精细化，实现公立医院高质量发展。推进现代医院管理制度省级试点。推进“清廉医院”建设，清廉指数逐年提升。

**5. 加强基层卫生综合服务能力。**坚持预防为主、医防融合，组建龙南市基本公共卫生服务项目“两慢病”质控专家团队，开展全市质控培训、指导和检查，探索并逐步推广基层慢性病医防融合临床路径。以“优质服务基层行”活动为抓手，以国家推荐标准、乡镇医院等为创建目标，推动基层医疗机构在医疗服务范围、诊疗能力、管理水平质量等持续改进。持续加强基层全科医师队伍建设，推进基层全科医生技能轮训5年行动计划，着力提升区域医疗质量、服务能力的同质化水平。

关注基层人才队伍建设，探索推进“备案制”“县招乡管村用”等柔性用人机制，深化基层卫生人员队伍编制管理和职称制度改革。完善乡村医生退出机制，切实落实各项保障待遇。深化基层补偿机制改革，完善内部绩效分配方案，建立“多劳多得、优绩优酬”的激励性分配机制，有效调动基层医疗卫生机构和医务人员的积极性，提高基本医疗卫生服务质量和效率。推进签约服务与医保门诊按人头付费相结合改革，强化合理诊疗、合理检查、合理用药。

优化区域医疗资源布局，以迁建、改扩建等形式，促进基层医疗机构标准化建设。试点偏远山区巡回医疗制度，为当地群众提供延伸医疗卫生服务，有效夯实村级医疗卫生服务。

### 专栏三 基层卫生综合服务能力提升工程

1. 农村基层区域性医疗卫生中心建设项目。以适应新型城镇化、城乡一体化发展形势为指向，承担基层区域性医疗卫生中心建设任务的医疗机构主要为现有的中心乡镇卫生院或达到中心卫生院服务能力的一般卫生院。规划设置的农村基层医疗卫生中心与县级医院形成资源互补格局，发挥资源最大效益。

2. 龙南市公立中医院建设项目。项目选址于龙南镇，总投资约1亿元，占地15亩，总建筑面积约13000平方米，主要建设为门诊、住院、医技综合服务楼等。医院按照二级中医院标准建设，设置床位数100床。

3. 龙南市第七人民医院建设项目。项目拟选址于龙南市杨村镇，本项目占地面积约 60 亩（40000 平方米），规划建设床位 499 床，按二级综合医院建设标准建设（113 平方米/床），规划总建筑面积约 56387 平方米，分期建设。其中，一期占地约 36 亩（24000 平方米），规划床位数 180 床，规划建筑面积约 20340 平方米。主要建设内容为门诊综合楼、住院楼、周转房及医疗设备等相关配套设施。项目总投资 1 亿元。

4. 龙南市乡镇卫生院综合服务能力提升项目。项目位于各乡镇卫生院，总投资约 1.5 亿元，改扩建 15 个乡镇卫生院、周转房及配套设施，提升疫病救治能力。

**6. 扩大高品质医疗资源供给。**按照龙南“一心、三轴、两片区、多点”发展策略统筹城乡发展，前导规划卫生服务资源配置，持续优化医疗服务体系，形成“众星拱月”的卫生健康机构发展形态，加快卫生资源下沉。进一步优化医疗资源区域布局，缩减城乡医疗服务差距。制定医疗机构的服务与功能定位，引导医疗机构发展。注重优化结构，均衡协调发展，多元办医，逐步构建符合龙南市居民卫生健康需求的健康服务体系。加快从医疗资源的增量改革向存量结构性改革深入，加快从传统基础设施建设，如基建、设备、床位，向新基础设施建设，如人才、科技、信息化的跨越。

推进重大项目，大力支持赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）创建三级医疗机构，加强学科建设，

加快推进赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）二期建设、龙南市第三人民医院（精神病医院）建设、龙南市疾病预防控制中心大楼建设、龙南市医养综合服务中心建设。

#### 专栏四 高品质医疗提升工程

1. 赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）三级医院创建工程，加强与三甲医院合作，提升综合能力，对标三级医院要求，完善相关设施，全力创建三级医院。

2. 赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）二期建设项目。项目选址于第一人民医院内，总投资约 1.98 亿元，占地约 29.7 亩，总建筑面积约 40543.7 平方米，主要建设为感染大楼、内科住院楼、综合行政楼等，助力赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）创建三级医院。

3. 龙南市第三人民医院（精神病医院）建设项目。项目选址于新生社区大坑口，总投资约 3 亿元，项目占地约 60 亩，总建筑面积约 31225 平方米，主要建设内容为急诊部、门诊部、住院部、医技科室，康复治疗、保障系统、行政管理和院内生活用房，室外活动场地及其他配套设施。

4. 龙南市疾病预防控制中心大楼建设。总投资 2571 万元，项目占地约 23 亩，建筑面积 6765 平方米，主要建设内容为疾控大楼、PCP 实验室及配套设备设施工程。



5. 龙南市医养综合服务中心项目。总投资约 3 亿元，占地 25.8 亩，总建筑面积约 50000 平方米，建设内容包含康养中心、皮肤病防治中心、PCR 实验室、综合服务大楼、配套景观及配套设备设施工程。

**7. 鼓励社会办医。**鼓励社会力量以名医、名药、名科、名术为服务核心，建设特色专科医院，提供中医医疗、养生保健、康复、养老、健康旅游等多元化服务。鼓励公立医院与社会办医疗机构开展人才、技术、管理等多方面合作。鼓励社会资本发展提供儿科、康复、老年护理等基本医疗服务相对薄弱且需求潜力大的专科机构。推进社会资本发展医学检验、医学影像、健康咨询等第三方服务以及生物医药产业等，不断满足群众多层次、多样化的健康服务需求。完善开放合作、竞争有序的多元化办医机制，鼓励和引导社会资本进入医疗领域，举办规模化、差异化的医疗机构，重点发展短缺专科特需医疗，满足群众不同层次医疗需求。完善促进社会办医的政策措施，破除社会办医的体制机制障碍和政策束缚，使非公立医院在高层次人才引进、科研立项、职称评定、继续教育等方面与公立医院享有同等待遇。加强对非公立医院的监管，引导非公立医院依法经营、加强管理、严格自律、健康发展，形成公立医院与非公立医院相互促进、共同发展的格局。

**8. 全面提高医疗卫生服务质量。**建立体现龙南特色的医疗质量管理和控制体系，健全市、乡镇、医院的三级医疗质量控

制体系。建设医疗质量综合监管平台，实现全行业全方位精准实施管理与控制，推进综合监管、智能监管、规范诊疗、合理用药、安全用血。以公立医院绩效考核和等级医院评审为抓手，强化公立医院绩效考核的结果应用，改革公立医院的评估机制、管理机制，推进医疗机构的综合改革和质量提升。以一流的人才队伍建设一流的医院，提供一流的医疗卫生服务。

#### **（四）提升全民健康保障水平**

**1. 深入推进健康龙南和健康村镇建设。**推进健康龙南和健康村镇建设，切实改进卫生与健康环境，推行健康发展理念，完善公共健康设施，营造良好的社会整体健康氛围，提升城乡居民卫生与健康素养水平。重点加强环境卫生、饮水和食品卫生、公共场所卫生、除害防病、控制吸烟等卫生知识、卫生法规的宣传教育，着力提高全民卫生素质，不断推进健康教育示范基地建设，探索推进健康城市建设，实现群众健康水平的全面提高。加强城乡环境卫生综合治理，狠抓市（镇）容环境卫生管理工作，努力提升城镇整体功能，进一步做好无害化农户改厕工作，我市农村无害化标准卫生厕所率达 99.27%以上。到 2025 年，全市城镇卫生环境质量进一步提升。

**2. 完善健康促进体系。**实施健康知识普及行动，构建健康科普知识发布和传播机制，到 2025 年建成 5 个以上健康小屋、3 个以上健康主题公园，全市居民健康素养水平不低于 25%。实施合理膳食行动，鼓励全社会参与“三减三健”（减盐、减油、

减糖、健康体重、健康口腔、健康骨骼)活动和“控油限盐、健康进万家”健康促进活动。加强健康科普规范化建设,做好健康素养基本知识与技能的普及宣传工作,探索新形势下互联网医疗保健信息服务管理模式,净化健康科普环境,打造权威公众健康信息平台。加强健康教育体系建设,重点支持龙南健康教育基地业务用房建设和设备购置,强化乡镇卫生院健康教育设施建设。积极推进无烟单位建设,不断提升公共场所禁烟控烟成效,继续做好烟草流行监测、戒烟门诊建设和戒烟热线服务,营造良好风尚。实施心理健康促进行动,推进全国社会心理服务体系建设试点工作,到2022年,居民心理健康素养水平提升到20%,心理相关疾病发生的上升趋势减缓。大力开展全民健身运动,普及健康知识,弘扬健康新理念,提高群众体育健身意识。加强群众健身活动场地和设施建设,改善各类公共体育设施的无障碍条件。

**3. 推进医疗康养服务产业。**依托生态旅游优势,坚持全域康养,打造集养老康复、休闲养生、医疗卫生、体育运动等功能于一体的区域性医养结合示范市。市级以上医疗机构全面开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道;基层卫生院老年人健康巡诊服务全覆盖。到2025年,各基层卫生院至少要建立1个以上居家医养结合服务点,逐步建立全市医养结合服务网络,初步建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系。

做大做实养老康养，促进养老与医疗、健康管理相融合，构建以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。积极支持社会资本举办医养结合相关机构，引进社会资本建设 500 张以上养老床位的大型医养结合中心。逐步加大财政资金投入力度，重点支持全市医养结合服务型机构建设项目，支持有条件的医疗机构设置养老机构（床位）和有条件的养老机构设置医疗机构，实行“中医+养老”模式。着力推进基层医疗卫生与养老服务结合，深入推进党建+康乐人家工程，开展医养结合安宁疗护建设，完善市第一人民医院、龙南镇卫生院及有条件的乡镇卫生院安宁疗护工作，探索符合本地实际的安宁疗护服务模式。推进“两院一体”建设，将乡镇养老设施和医疗设施通盘考虑、就近安排、相邻而建，做到同规划、同建设、同营运，实行签约服务。

做美森林康养。加强与医疗卫生、生态建设的紧密合作，打造健康医疗旅游目的地。充分利用九连山、安基山等森林旅游资源丰富、山水独特的生态优势，打造特色森林康养基地和森林氧吧特色小镇医疗康养项目。规划和打造健康服务产业群，推动江西新灵倍康、九连山制药等企业做大做强。

做强温泉康养。推进特色高端医疗、中医药服务、生态养生、温泉疗养等形态的养生旅游发展。以临塘汤湖温泉小镇、乐启生健康旅游产业为核心项目的 105 国道温泉康养带，以花树温泉、十里桃川（千年古树群）、绿天泉、安基山为主要区

块的龙小线温泉康养带，加大招商引资，加快打造集成观光、养生、休闲、娱乐、健身为一体的温泉生态康养旅居中心。

做活运动康养。大力推动康养与运动健身休闲产业结合，深化健康与运动休闲赛事活动融合发展，提供四季不同的运动康养体验，培育健康文化产业和体育医疗康复产业，支持符合条件的景区开发登山、步行、骑行等健身旅游项目。大力发展体育健身产业，加快实施一批健身休闲产业项目，打造运动休闲旅游精品线路。鼓励社会力量投资兴办体育场馆，相关部门在规划和建设用地方面提供支持、简化审批手续。

深化妇幼健康服务内涵。健全高危孕产妇和新生儿救治网络，强化高危妊娠风险筛查和分级管理，加强危重孕产妇和新生儿救治中心标准化建设，维持孕产妇和新生儿死亡率在低水平。完善出生缺陷三级防治体系，婚前孕前检查、产前筛查、新生儿疾病筛查等提质扩面，减少严重致残出生缺陷发生率。促进儿童早期发展，指导家长科学育儿。关注女性生殖健康，健全妇女“两癌”防治工作体系和防控网络，推进全市更年期妇女保健规范化建设。通过妇幼保健机构等级评审及绩效考核，推进妇幼健康服务体系建设。

构建婴幼儿照护服务体系。加快发展0-3岁婴幼儿照护服务，健全以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的婴幼儿照护服务体系，逐步建立完善标准规范体系和监督管理体系。加强家庭健康育儿指导。通过入户指导、亲子活动、家长课堂等

方式，利用传统媒体以及微博、短视频等新媒体和互联网的优势，为家长和婴幼儿照护者提供科学养育、早期发展科普服务，增强家庭科学育儿能力。加强婴幼儿照护服务机构卫生保健的业务指导，做好基本公共卫生服务、儿童健康管理、孕产妇健康管理，为婴幼儿家庭提供新生儿访视、膳食营养指导、生长发育评估、预防接种、疾病防控等服务。支持多方力量举办婴幼儿照护服务机构，积极发展普惠性婴幼儿照护服务。推动将婴幼儿照护服务纳入城乡社区服务体系，合理规划布局与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施并纳入社区配套用房统筹规划建设。倡导有条件的幼儿园开设托班服务，引导建设嵌入式婴幼儿照护机构，鼓励单位内部挖掘潜力办园。培育建设管理规范、服务模式可复制的示范性婴幼儿照护服务机构，促进服务能力明显提升。建设婴幼儿成长驿站，向婴幼儿家庭提供育儿技能指导、亲子游戏陪伴、儿童健康管理等服务，切实改进养育照护的社区支持环境。2025年，全市每千人口拥有0-3岁托位数达4.5个，婴幼儿照护服务水平明显提升。

完善老年健康服务体系。深化医养护签约和家庭病床服务，鼓励开展上门医疗护理服务，探索构建机构、社区、居家相衔接的安宁疗护服务体系。加强医疗卫生机构老年康复、护理、安宁疗护等科室和病区（病床）建设，实现每千名老人拥有医疗卫生机构老年康复护理床位5张以上。积极建立龙南市老年健康指导中心，开展老年健康指导工作，建立健全老年健康危



险因素干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能预防三级预防体系，提升全市老年病诊治、康复和护理等老年健康服务能力。基层医疗卫生机构为辖区内65周岁以上常住老年人普遍建立健康档案，为老年人建立连续性电子健康档案并提供针对性的健康管理服务，到2025年，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上。实现失能、半失能和90周岁以上高龄老年人“家庭医生”配备全覆盖。进一步推进和规范医疗卫生机构与养老机构的合作，通过建立医康养联合体等多种方式，提升医疗康复服务体系整体效能。开展中医药和心理关爱特色老年健康服务。扩大中医药健康管理服务项目的覆盖广度和服务深度，将中医疗未病、养生保健、中医诊疗、中医康复护理融入健康养老全过程，充分发挥其在治未病中的主导作用。建立以家庭为基础、社区为依托、卫生机构为支撑，企事业单位、社会组织和社会工作者、志愿者参与的老年人精神关爱、心理疏导、危机干预服务网络，开展老年人心理关爱项目试点，重点向贫困、留守、空巢、失能、失智、失独、高龄老年人提供日常关怀和心理支持服务。

### 专栏五 全生命周期健康保障工程

1. 老年健康服务体系。加强龙南市老年医疗中心建设，强化老年医学。通过新建、转型、提升等措施，新建老年医院和护理院、康复医院、安宁疗护中心等接续性医疗机构，满足康复护理、长期照护和生命终末期老年人的服务需求。

在龙南第一人民医院建设1个安宁疗护病区，20%以上的乡镇卫生院开展安宁疗护服务。家庭医生团队为有需求的签约居民提供居家护理、居家康复等适宜服务。

2. 婴幼儿照护服务体系。建立健全以家庭为基础，社区为依托，机构为补充的婴幼儿照护服务体系。推进婴幼儿照护综合管理平台建设，建成一批管理规范、模式可复制的示范单位，建立实训基地和指导中心，加强家庭育儿和婴幼儿早期发展指导。宣传贯彻母婴设施有关标准，开展公共场所母婴室标准化建设，原则上二级以上医院配置标准母婴室，推进流动母婴室建设。

### **（五）统筹提升卫生健康支撑能力**

1. 健全人才队伍培养使用机制。紧紧围绕深化医药卫生体制改革和南部医疗康养中心的目标任务，加强人才队伍建设，推进编制备案制，按照核定的实际开放床位与工作人员岗位总量控制比例（综合医院为1:1.2-1.7）确定编制备案总量，对人员缺额由政府通过购买服务的方式解决，进行评聘职称，实行动态调整。落实医务人员人才专项补助政策和绩效奖励机制，稳定医疗卫生队伍。大力推进科技创新。坚持高层次创新人才和基层适宜卫生健康人才培养并重，加强交流与合作，创新工作体制和机制转变发展思路，建立可持续发展的医药卫生健康人才保障机制。以卫生健康人员需求为导向，建立健全有利于人才培养使用的制度和政策。切实加强医教协同工作。改革完

善继续医学教育制度，建立远程医学教育管理体系，提升卫生健康人才队伍整体素质。加强中医药人才培养，实施中医药人才引进培养“杏林”计划。加强疾病预防医学类人才培养，提升疾病预防控制机构业务能力。加强药师队伍建设，对在岗药师加强培训，推动临床药师和执业药师的统一管理。巩固完善基层医疗卫生服务“网底”，加强乡村医生培训，开展村卫生室定向医学生免费培养，重点实施面向村卫生室的4年制大学专科或中、高职免费医学生培养。进一步加强基层全科医生、妇幼保健、疾病控制、监督执法和信息技术队伍力量，加大基层和偏远地区扶持力度，加强全科、儿科、产科、精神科、病理、护理、助产、康复、心理健康等急需紧缺专业人才培养培训。加强药师和中医药健康服务、卫生应急、卫生信息化复合型人才队伍建设。加强与南昌大学、江西中医药大学、赣南医学院建设人才培养、医教合作体系，拓宽人才培养渠道。努力建设一支数量充足、结构合理、素质优良、层次有序的卫生健康人才队伍，为服务龙南经济社会、促进卫生事业又好又快发展提供坚实的人才保障。

**2. 加快卫生健康信息化建设。**促进云计算、5G、大数据、物联网、移动互联网等信息技术与健康服务的深度融合。按照顶层设计、统筹规划、资源共享、梯度推进、惠及居民、服务应用的原则，统一全市人口健康信息标准体系，完善人口健康信息技术规范，加快推进卫生信息化建设项目。加快推进人口

健康信息平台建设。有效整合和共享全员人口信息、电子病历和居民健康档案三大数据库，实现公共卫生、全员人口、医疗服务、医疗保障、药品供应保障和综合管理等六大业务应用，组建市级区域人口健康信息平台，逐步形成市、乡（镇）二级区域人口健康信息平台。以人口健康信息平台为枢纽，以居民健康卡为联结介质，形成覆盖各级各类卫生健康机构高效统一的网络，实现业务应用互联互通、信息共享、有效协同。推动“互联网+”智慧医疗。积极引进远程医疗、移动医疗、智慧医疗等新型医疗服务模式。构建集医学影像、检验报告等健康档案于一体的医疗信息共享服务体系，逐步建立跨医院的医疗数据共享交换标准体系。探索互联网延伸医嘱、电子处方等网络医疗服务应用。依托龙南市作为全省首个县级城区5G全覆盖县，利用5G等移动互联网等信息技术提供在线预约诊疗、候诊提醒、划价缴费、诊疗报告查询、药品配送等便捷服务。

## **（六）推进中医药传承发展**

1. **强化体系建设，提升基层中医药服务能力。**加快推进龙南市公立中医院建设，建立完善以公立中医医院为主体，综合医院、妇幼保健机构为骨干，社区卫生服务机构为基础，社会办中医医疗机构为重要组成，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。加强中医医院医联体、医共体建设，支持市中医医院牵头组建市域医共体，建成市域范围内中医药一体化服务体系。

**2. 强化改革创新，彰显龙南中医药特色品牌。**加强中医药综合改革，加快融合创新，推动全市中医药医疗、保健、产业、文化全面协调发展。实施名医名堂引育工程、青年岐黄培育工程、治未病健康工程。加大培育中医药特色人才、创建特色精品堂馆、拓展特色养生服务等力度，探索建设独具特色的虔心中医药健康小镇。推进基层中医特色专科建设，夯实基层中医药服务，不断完善保健、疗疾、康复于一体的中医药服务体系，打造更高效可及的家门口 15 分钟中医药服务圈。

**3. 建立完善的中医医疗服务体系。**围绕实施中医药强省战略，加强中医药传承创新，加快中医药产业发展，加强中药资源保护；设立中医药工作管理机构，合理配备人员编制；在用地保障、资金投入、项目安排、价格及医保等方面向中医药事业倾斜；推进以市中医院（含民营）为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所以及村卫生所（室）为补充的覆盖城乡的中医医疗服务网络建设；加强临床重点中医科室建设；积极推广热敏灸技术，在人口集中的乡镇建立热敏灸小镇，在人口集中的村（社区）建立热敏灸体验站；设立龙南传统医学治疗技术传承基地和名老中医药专家工作室，形成辐射周边并在赣州市有一定影响力的中医医疗中心。

**4. 坚持中西医并重，促进中医药发展。**充分发挥中医预防保健特色优势，创新中医药特色康复服务，在疾病预防与控制、

妇幼保健中积极运用中医药方法和技术。加大中医药应用型、技能型人才队伍建设，支持发展中医药重点学科和专业。加强中药资源保护、研究开发和合理利用，推进质量认证和标准建设。支持中药材种植（养殖）标准化、规模化、专业化、区域化生产，加强中药生产关键技术应用与提高，提升中药产业发展水平。推进中医药文化传播，开展中医药文化科普宣传。

### **（七）深入推进医药卫生体制改革**

**1. 强力推进三医联动改革。**推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合，努力构建多层次医疗保障网。深化药品全流程改革，巩固完善基本药物制度，完善药品集中采购政策措施，加快建立规范有序的药品供应保障制度。

全面推进公立医院改革。深入推进公立医院管理体制、运行机制、服务价格调整、医保支付、人事管理、收入分配等重点领域改革，推进医药分开，有效破除公立医院逐利机制，形成有激励、有约束、有活力、有效率的运行新机制，到2025年基本完成改革任务。推进公立医院科学布局。加快推进公立医院建设，建立科学合理的卫生资源体系，合理设置各级各类医疗机构。进一步明确公立医院保基本的职能，优化结构布局，合理确定公立医院数量和规模，建立公立医院床位规模分级备案和公示制度。

建立完善现代医院管理制度。积极探索公立医院管办分开

的多种有效实现形式，明确政府及相关部门的管理权力和职责，构建决策、执行、监督相互分工、相互制衡的权力运行机制，实现产权清晰、权责明确、政事分开、管理科学。落实公立医院独立法人地位和自主经营管理权，建立人才动态调整机制，推动全市公立医院改革与发展。

**2. 构建分级诊疗服务模式。**建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医制度。构建更加成熟定型的分级诊疗制度，加快形成“小病在乡村、大病进医院、康复回乡村”的就医新格局，有效缓解群众看病难、看病贵问题。健全分级诊疗服务体系，明确各级各类医疗机构诊疗服务功能。合理界定各级医疗机构诊疗范围，明确市乡两级医疗机构分级诊疗病种，建立以覆盖主要常见病、多发病为重点的双向转诊标准。完善乡、村医生与居民或家庭签约服务体系，通过政策引导，推进居民或家庭自愿与签约医生团队签订长期稳定的服务协议。

**3. 健全药品供应保障体系。**巩固政府办基层医疗卫生机构实施基本药物制度成果，在非政府办基层医疗机构和公立医院推行基本药物制度。完善国家基本药物制度，完善药品集中采购政策措施，加快建立规范有序的药品供应保障制度。提高基药使用率，减轻群众看病负担，进一步体现医疗事业公益性，争取在2025年底市级公立医院和基层医疗机构基药使用率分别达到65%、70%。提升药品供应保障服务监管能力，完善药品集中采购政策措施，加快建立规范有序的药品供应保障制度。大

力推进药品供应保障综合管理信息系统建设，提升对药品供应保障全过程动态实时监管水平。推进医药购销领域不良行为共防共治机制，严格执行诚信记录和市场清退制度。加快药学人员引进、加强药师规范化培训、加大临床药学基地建设，全面提升全市药师队伍服务能力。

**4. 巩固完善医疗保障体系。**进一步落实城乡居民全面医保，逐渐实现向统一的城乡居民医保制度的过渡，力争到 2025 年，全民医保体系基本建成，基本医疗保险全覆盖。巩固“四道医疗保障线”，提高保障水平，将更多的急用药纳入医保，做好抗癌降价药物进医院的工作，尤其关注重点人群的医保保障力度，资助特困人群、低保对象、农村建档立卡贫困人口参加居民医保，确保困难群众应保尽保，取消农村建档立卡贫困人口封顶线。健全城乡居民基本医疗保障筹资机制和财政补助增长机制，完善医疗保险报销比例调整机制。进一步改善城乡居民大病保险制度，探索生育保险和基本医疗保险合并实施。完善医保支付方式，系统推进按人头付费、按病种付费、按床日付费、总额预付等多种付费方式相结合的复合支付方式改革，引导定点医疗机构规范服务行为，控制医疗费用不合理增长。

**5. 加快卫生健康数字化改革。**加速推进数字健康示范城市建设。推进数字信息与医疗健康行业深度融合发展，创新数字健康的新基建、新服务、新应用、新治理等新健康高质量发展模式。打造卫生健康大数据资源中心，建立基于大数据的智慧



健康治理平台，建设公共卫生预警监测系统，打造新一代智慧综合监管系统。发展互联网+医疗健康，推动人工智能、物联网、5G等新技术在医疗健康领域的创新应用，优化人工智能在医疗健康领域应用环境，创新建设医疗、服务、管理“三位一体”的智慧医院系统，进一步提升患者就医体验、夯实智慧医疗基础、提升精细化管理水平，发展家庭、个人个性化健康服务平台，实现家庭-社区-医院的智能健康联动。大力推进互联网+健康服务平台建设，统筹推进互联网+健康服务全链条覆盖。紧贴老年人需求特点，加强技术创新，提供更多智能化适老产品和服务，建立解决老年人面临的“数字鸿沟”问题的长效机制。

## **(八) 扩大医疗健康产业**

**1. 扩大医药产业。**推动江西新灵倍康生物科技有限公司、九连山制药厂等企业做大做强，以关键技术和共性技术突破为重点，推进工业数字化、网络化、智能化建设，加强集成和工艺创新，提升制造现代化、标准化水平。支持开展炮制、提取、浓缩干燥、成型等节能环保中药制药设备研发与产业化。

**2. 延伸拓展康养产业链条。**依托龙南生态旅游优势，做实养老康养，做美森林康养，做强温泉康养，做活运动康养，建设虔心小镇、九连山具有龙南特色的健康旅游示范区（基地），打造集养老康复、休闲养生、医疗卫生、体育运动等功能于一体的区域性医养结合示范市。市级以上医疗机构全面开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；基层卫生院老年

人健康巡诊服务全覆盖。到 2025 年，各基层卫生院至少要建立 1 个以上居家医养结合服务点，逐步建立全市医养结合服务网络，初步建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系。

### 专栏六 推进健康产业发展

1. 推动医疗与养生、养老、文化、旅游、信息等产业融合。支持虔心小镇、武当镇、程龙镇等地建设健康旅游示范区，重点打造融合健康旅游、健康养老、健身休闲、中医养生保健服务等于一体的智慧型健康服务集聚区。

2. 支持江西新灵倍康生物科技有限公司、九连山制药厂等企业做大做强，引进现代化医药生产企业扩大医药产业规模。

## 四、组织实施

### （一）加强组织领导保障

卫生与健康工作是一项复杂的系统工程，涉及面广、政策性强、制约因素多，需要进一步强化组织领导、加强多部门合作、动员全社会参与。各级政府和相关部门要充分认识卫生与健康事业在国民经济和社会发展中的重要作用和地位，把卫生与健康工作纳入龙南市经济和社会发展的总体规划，切实保证卫生与健康事业同经济社会协调发展。加快成立由市委副书记、市长任组长的市委、市政府建设健康龙南打造赣州南部医疗康养中心领导小组（以下简称领导小组）统一领导赣州南部医疗康养中心建设全面工作。要建立目标管理责任制，将辖区卫生与健康事业的发展情况和规划实施情况纳入各地目标考核的重要内容，切实发挥考核“指挥棒”的作用，建立常态化、经常化的监测、评估、督查考核机制，组织实施好考核、评估、监测等工作，做好健康龙南行动考核评估结果应用，共同推进赣州南部医疗康养中心建设。

### （二）完善多元化投入保障机制

建立完善政府投入长效机制，明确政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主导地位，不断加大政府投入，切实保障基本医疗、公共卫生服务等所需经费，保障人民群众的基本医疗卫生服务需求，有效减轻居民基本医疗卫生费用负担。在加大

政府投入的同时，鼓励和引导社会力量投入，拓展卫生与健康事业发展筹资渠道。赣州南部医疗康养中心建设，建立持续稳定的赣州南部医疗康养中心建设多元投入机制，统筹安排经费并加大支持力度；重点加大对中医药事业发展投资力度，建设公办中医医院；扩大优质服务供给，完善公共卫生服务经费保障机制，满足公共卫生服务发展的需求。

### **（三）推进依法行政**

认真贯彻执行卫生健康相关法律法规，深入抓好卫生健康普法教育，切实增强学法、守法、用法意识，进一步提升法治思维和依法行政能力，全面落实行政执法责任制，严禁卫生行政侵权案件发生。进一步转变职能，强化服务意识、适应新形势新任务的要求，积极改进管理方式和手段，提高行政效能和工作效率。全面推进卫生健康政务公开，主动接受社会各界监督。健全完善医疗纠纷预防及处理机制，维护正常医疗秩序。积极推进公共卫生、医疗卫生和计划生育综合监督执法，打击非法行医，建立比较完备的卫生健康综合监督执法体系，健全工作运行机制。推进综合监督信息化基础建设，加强健康行业监管。通过多种方式开展执法培训，进一步提高综合监督队伍整体素质，加强全行业普法教育培训，将普法教育纳入常态化的持久性工作，不断培育全行业人员的法治理念和法治思维，切实落实“谁执法谁普法”的普法责任制。

#### **(四) 加强宣传教育**

通过普及健康知识和技能，推动健康教育进家门、进学校、进社区、进单位，引导群众树立健康意识。建立健全龙南健康科普知识发布平台和传播机制，充分发挥广播电视、微信公众号、新媒体等传播媒介作用，构建卫生健康大宣传格局，开展有效宣传，切实抓好卫生政策宣传、健康教育宣传、行业形象宣传、惠民实事宣传，提升群众健康素养，提高社会和公众对卫生健康工作知晓度、认可度和参与度，切实提升舆论引导能力，为卫生健康事业改革发展创造良好的社会舆论氛围。倡导“每个人是自己健康第一责任人”的理念，大力宣传健康科普知识，宣传倡导健康生活方式，合理膳食、科学运动、戒烟限酒、心理平衡，养成“勤洗手、戴口罩、少聚集、分餐制、一米线”等健康行为习惯。

附表

## 十四五期间重点项目表

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设规模	总投资(万元)
1	赣州市龙南市疾病预防控制中心大楼建设项目	龙南市	新建	项目占地约 23 亩，建筑面积 6765 平方米，主要建设内容为疾控大楼、PCP 实验室及配套设备设施工程	2571
2	龙南市第三人民医院(精神病医院)建设项目	龙南市	新建	项目选址于新生社区大坑口，总投资约 3 亿元，项目占地约 60 亩，总建筑面积约 31225 平方米，主要建设内容为急诊部、门诊部、住院部、医技科室，康复治疗、保障系统、行政管理和院内生活用房，室外活动场地及其他配套设施。	36000
3	赣州市赣南医学院第一附属医院龙南分院(龙南市第一人民医院)二期建设项目	龙南市	新建	项目选址于第一人民医院内，占地约 29.7 亩，总建筑面积约 40543.7 平方米，主要建设为感染大楼、内科住院楼、综合行政楼等。	19800
4	龙南市中医院建设项目	龙南市龙南镇	改扩建	项目选址于龙南镇，占地 15 亩，总建筑面积约 13000 平方米，主要建设门诊、住院、传染、综合服务楼等。	10000
5	龙南市第七人民医院建设项目	龙南市杨村镇	新建	项目拟选址于龙南市杨村镇，本项目占地面积约 60 亩(40000 平方米)，规划建设床位 499 床，按二级综合医院建设标准建设(113 平方米/床)，规划总建筑面积约 56387 平方米，分期建设。其中，一期占地约 36 亩(24000 平方米)，规划床位数 180 床，规划建筑面积约 20340 平方米。主要建设内容为门诊综合楼、住院楼、周转房及医疗设备等相关配套设施。项目总投资 10000 万元。	10000

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设规模	总投资(万元)
6	龙南市医养综合服务中心项目	龙南市	新建	总投资约 3 亿元，占地 25.8 亩，总建筑面积约 50000 平方米，建设内容包括康养中心、皮肤病防治中心、PCR 实验室、综合服务大楼、配套景观及配套设备设施工程。	30000
7	龙南市妇幼保健院提升项目	龙南市东江乡	改建	占地面积约 600 平方米，总建筑面积 2000 平方米，主要建设内容包括发热门诊及采购医院二期 ct、核磁共振等医疗设备。	4000
8	龙南市乡镇卫生院综合服务能力提升项目	龙南市乡镇	改扩建	占地面积约 96 亩，项目建筑面积 10000 平方米，主要建设内容包括周转房、污水处理及设备采购。	15000
9	龙南市公共卫生综合服务中心项目	龙南市龙南镇	新建	占地面积约 13 亩，项目建筑面积 30450 平方米，主要建设内容包括医养中心、医疗物资储备库、急救中心、公共卫生应急指挥中心、卫生健康教育培训中心及配套设施工程。	25000
10	龙南市托育中心项目	龙南市龙南镇	新建	总占地面积 20 亩，建筑面积 8000 平方米，新（改、扩）建公立示范性托育服务中心、公立儿童之家；普惠性托福托育中心等 4 个托育机构，新增托位 600 个。	8000
11	龙南镇卫生院天年医养中心扩建项目	龙南市龙南镇	新建	总占地面积 15 亩，总建筑面积 21250 平方米，建设床位数 500 床，床均面积 42.5 平方米。	7500

