

龙南市卫生健康委员会文件

龙卫健字〔2022〕20号

关于印发《龙南市“十四五”时期中医药发展规划》的通知

各乡镇人民政府，市政府各部门，市属、驻市各单位：

现将《龙南市“十四五”时期中医药发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年12月15日



龙南市“十四五”时期中医药发展规划

龙南市卫生健康委员会

二〇二二年十二月

目 录

第一章 规划背景.....	1
第一节 中医药产业发展趋势.....	1
第二节 发展基础.....	3
第三节 存在问题.....	5
第二章 总体要求.....	6
第一节 指导思想.....	6
第二节 基本原则.....	6
第三节 发展目标.....	8
第三章 主要任务.....	10
第一节 加快推进中医药服务体系建设.....	10
第二节 强化中医药在健康龙南建设中的独特作用.....	12
第三节 推动中医药产业高质量发展.....	15
第四节 推动中医药人才队伍建设.....	18
第五节 促进中医药文化传承.....	20
第四章 保障措施.....	22
第一节 加强组织领导.....	22
第二节 健全体制机制.....	22
第三节 加大资金投入.....	23
第四节 完善扶持政策.....	24

为促进中医药事业健康发展，壮大龙南中医药产业，力争在赣州南部医疗康养中心建设中发挥引领、示范作用，做到科学谋划，突出重点，形成特色，实现产业做大做强做优。根据《国务院关于印发中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）的通知》（国发〔2016〕15号）、《中共江西省委江西省人民政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》、《龙南市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，特制定《龙南市“十四五”时期中医药发展规划》。

第一章 规划背景

第一节 中医药产业发展趋势

随着人民生活水平的提高和健康意识的整体增强，医药产业的最终发展目标已转变为满足国民高层次的健康卫生需要。传统中医药讲究“药食同源”，注重治防并举、养疗结合，以其深厚的历史底蕴和广泛的民间基础，成为大健康产业的重要支撑，迎来了前所未有的发展机遇，在我国有着极为广泛的发展前景和巨大的市场潜力。

1. 中医药传承备受重视

“十四五”时期，我省进入全面建设社会主义现代化新征程，中医药振兴发展迎来了重要机遇期。党中央、国务院高度重视中医药传承创新发展，党的十八大以来，习近平总书记多次对中医药工作作出重要指示批示，我省全面落实党中央、国

务院决策部署，省委、省政府把中医药作为经济社会发展的一个重要领域来抓，出台《江西省中医药健康促进行动实施方案（2020-2030年）》等一系列文件，全力推动全省中医药传承创新发展。中医战“疫”的生动实践凸显了中医药发展的时代价值，在抗击新冠肺炎疫情中，中医药发挥了独特作用和价值，为人类健康贡献了中国智慧和中医药方案，再次凝聚了社会对振兴发展中医药的共识，让人民对中医药的发展更添信心，让国际社会更加深切认识到中医药的价值。

2. 中医药市场需求迅猛增长

从国内来说，中医药作为中华文明的杰出代表，是中国各族人民在几千年生产生活实践和与疾病作斗争中逐步形成并不断丰富发展的医学科学，为中华民族繁衍昌盛作出了卓越贡献，它的存在和发展有着广泛且深厚的群众基础。随着我国经济社会的不断发展，养生保健成了人民群众向往美好生活的自觉行动，老龄化、城镇化让“治未病”的需求快速增长。且“健康中国”被列为“十四五”规划的重要目标之一，又颁布实施了《中医药法》等一系列国家策略，国内环境给中医药产业发展提供了极大空间，中医药将成为21世纪最活跃的朝阳产业。

3. 中医药产业体系不断拓展

近年来，我国中医药事业获得长足发展，中医药产业链也不断扩展延伸和整合，基本形成中医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化整体发展新格局。中医药产业已成为我国生命健康产业中最具成长性的组成部分。中药配方颗粒、植物提取物、保健食品、制药机械工业、中药化妆品、兽用中药产业、

中草药饲料添加剂、中药农药、中药消毒剂、制剂辅料等中药制造业相关产业欣欣向荣。与中医药相关的保健、养生、研发、培训、文化、信息等服务产业也呈蓬勃发展之势，如中医药旅游产业已在国内形成一定规模，中医药生态养生旅游、中医药游乐养生旅游、中医药文化观光旅游、中医药医疗保健旅游、中医美食保健旅游、中医药美容养生旅游和发展较好的养生休闲项目等等，一系列围绕中医药旅游的相关活动在不断增多。

第二节 发展基础

1. 中医医疗机构逐步完善

龙南市目前共建设了龙南镇、杨村、渡江、汶龙、临塘、程龙、武当、南亨、关西、里仁、东江、九连山、桃江、东江、夹湖卫生院等 15 个中医馆。建成的中医馆设施设备齐全，突出中医风格，环境得到了很大改善，营造了浓厚的中医文化氛围。中医馆的建成使用明显提升了龙南市基层医疗机构中医药服务能力，得到了广大群众的一致好评。龙南市现有 4 家市直医疗机构，其中中医医院 1 家，公立综合医院 1 家，妇幼保健院 2 家，4 家医院均能提供中医药服务；龙南市有乡镇卫生院 15 家，全部卫生院均能提供中医药服务，占比达 100%；能够提供中医药服务的村卫生室占比达到 60%以上。龙南市 15 个乡镇卫生院均按要求设置了中医科、中药房，大部分卫生院配备了相关中医诊疗设备不少于 4 类，都能够运用 6 种以上中医药技术方法治疗常见病多发病，着重提升中医非药物治疗能力。龙南市 60% 以上的村卫生室配备了中药饮片和基本的中医诊疗设备，至少

能够开展 4 项中医药适宜技术开展常见病多发病基本医疗和预防保健。截止 2021 年 12 月，龙南市基层医疗卫生机构共有中医类别医师 48 人，占比 46%，有中医类别全科医师 2 人，基层医疗卫生机构 1-12 月中医处方数 165678 张，占比达 36%。

2. 中医药人才队伍建设逐渐庞大

通过引进和培养方式优化人才队伍：采取送出去、请进来方式加强人才培养，与赣州市人民医院、广东省南方医院、广东省人民医院、广东省中医院等多家医院签订合作协议，并已派出 5 名骨干人员前往进行短期培训，同时，与多家三甲医院建立协作指导关系，目前有 6 名专家定期轮换在龙南中医院进行带教骨伤科、外科、妇产科手术，诊疗技术的指导工作。

3. 中草药种植产业不断延伸

龙南市大力鼓励中草药种植产业发展，并将中医药种植与旅游、生态、健康产业相结合，形成中医药发展新模式，种植品种主要有石斛、灵芝、溪黄草、黄精等。目前，程龙镇石斛谷景区正在开发建设相应的服务设施，全力打造集中医康养、旅游、休闲娱乐、自然资源考察等为一体现代生态养生示范基地。龙南虔心小镇正在规划筹建中草药古法炮制加工房，开展九蒸九晒黄精、中草药种植 金线莲 ，绿色环保健康食品、药膳等，与现有茶园种植、生态旅游相结合，融合中医疗养、康复、养生、文化传播等为一体，打造具有浓郁客家文化和特色的健康旅游小镇，为大众提供一个修心养性、养病、旅游的好去处。

第三节 存在问题

1. 中医药人才缺乏。
2. 中医服务设施缺乏。
3. 服务能力及水平有待提高。
4. 无市级公立中医院。
5. 高品质中药产品不足。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记对中医药发展的重要指示精神，按照国家《中医药发展战略规划纲要》及江西中医药强省战略部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，抢抓中医药产业发展的新机遇，聚焦平台支撑、项目带动、龙头引领、集群集约、科技创新、开放合作，加快推进公立中医院建设，加大对中医药人才的引进和培养，充分发挥中医药特色优势，全面提升龙南市的中医药服务能力，重点促进热敏灸产业发展，推进中医与康养融合发展，不断满足人民群众对中医药医疗、保健的服务需求，全力提升龙南中医药产业竞争力，构建融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，打造赣州南部医疗康养中心。

第二节 基本原则

1. 坚持全局发展，开发全产业链。

围绕中医药第一、二、三产业，主攻产业链薄弱环节和关键环节，延伸中医药产业链，建设集种植、粗加工、精深加工、销售、服务为一体的全产业链。重点在中药制造装备、中医保健养生旅游等方面加大开发力度，培育、拉长、壮大中医药产业链，形成新的产业特色。

2. 坚持继承创新，弘扬区域特色。

正确把握好传统继承和创新发展的关系，深入发掘中医药宝库的精华，发扬药、盐、酒、温泉、饮食、禅宗文化等地域特色，充分利用现代科学技术和方法，推动中医药理论与实践持续发展，在创新中不断探索具有龙南特色的现代中医药文化和品牌。

3. 坚持医药结合，合力促进发展。

坚持中医中药联动发展，以医促药，以药促医，实现龙南中医服务水平和中药生产能力的同步推进，构建中医药融合发展体系，推动中医药经济从单一型向多功能的生产、服务、消费等综合型转变。

4. 坚持深化改革，增强发展活力。

积极探索中医药发展模式，正确处理好政府和市场在中医药发展中的关系，深化中医药发展体制改革，营造平等参与、公平竞争的市场环境。以江西新灵倍康生物科技有限公司、九连山制药厂为典范吸引中医药生产企业。协调好中医药在各领域、各环节的发展，以中医药医疗、保健、科研、教育、产业、服务、文化、对外交流为对象，推动产业集聚，实现融合发展。

5. 坚持以人为本，共享发展成果。

坚持中医药发展为了人民、中医药成果由人民共享的原则，把各项政策融入健康生活、健康服务、健康保障、健康环境、健康产业等中医药健康服务体系中，增强服务的可及性和获得感。

第三节 发展目标

以中医药现代化为目标，瞄准中医药科技前沿，运用中药科技和中医科技的最新成果，改造传统中医药，通过5到10年的努力，在中药产业、中医医疗和健康服务、中医药文化传播等方面走在全省前列，打造赣州南部医疗康养中心。

1. 中医医疗能力显著增强。

健全以中医医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。到2025年，全面建立中医药健康服务体系。中医医疗和养生保健服务网络基本健全，基本适应全社会中医药健康服务需求。达到全国基层中医药工作先进单位建设标准，二级以上中医医院设立治未病中心，成为区域中医医疗中心，所有乡镇卫生院和村卫生室具备中医药服务能力。加快推进中医馆建设，确保全覆盖；设置4-6个区域性中药房，70%以上的村卫生服务室能够开展4项以上中医药适宜技术。

2. 形成热敏灸技术特色。

做大做强做优热敏灸产业，加快中医药事业发展，到2025年，建成全国重要的艾草种植、加工、现代制造基地，基本建成覆盖市、乡、村三级的热敏灸医疗健康服务体系。

3. 中医药健康服务显著拓展。

依托龙南市生态、资源禀赋，推进中医药文化传承与开发，大力发展中医药健康服务新业态。大力发展温泉养生、中医药养生、生理美容养生、膳食养生、森林浴养生、盐浴养生等特

色中医药健康产品，抓好虔心小镇、九连山中医药健康旅游示范区、温泉健康旅游示范基地等建设，打造全省中医药健康旅游示范区。

4. 加快推进公立中医院建设。

力争在规划末期建成占地 200 亩的公立中医院，全面提升市级中医服务能力。

第三章 主要任务

第一节 加快推进中医药服务体系建设

1. **完善中医药服务网络建设。**做强做大中医特色，加快建设市本级中医医院，全力构建市、乡、村三级中医医疗服务网络，打造市域医疗联合体。健全以赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）、市第二人民医院、市中医院为主体，综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，中医门诊部和诊所为补充，覆盖龙南城乡的中医医疗服务网络。到2025年，力争全部乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置中医馆、配备中医医师。全面有序推进综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院开展中医临床科室和中药房建设，构建融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。大力发展中医诊所、门诊部、特色专科医院，鼓励连锁经营。积极推进中医诊所备案，鼓励社会资本举办中医医疗机构。发展中医特色的康复医院、护理院，加强中医医院康复科室建设，支持康复医院设置中医药科室，加强中医康复专业技术人员的配备。积极推动基层中医药服务能力建设，在乡镇卫生院建立中医馆、国医堂等中医综合服务区，加强中医药设备配置和中医药人员配备，力争所有乡镇卫生院和75%以上的村卫生室具备中医药服务能力。鼓励社会力量办中医，发展具有中医特色的康复医院、护理院（站），对现有中医医疗服务网络形成有力补充。

2. **全面提升中医医疗服务水平。**实施中医临床优势培育工

程，加强专科专病防治体系建设。强化以中医药服务为主的办院模式和功能定位，规范中医医院科室设置，优化绩效考核制度，建立健全体现中医药特点的现代医院管理制度，支持市中医院牵头组建市域医共体。推动建立融入中医药内容的社区健康管理模式，开展高危人群中中医药健康干预。建立中医医院与基层医疗卫生机构、疾病预防控制机构分工合作的慢性病综合防治网络和工作机制，加快形成急慢分治的分级诊疗秩序。提升中医医疗机构管理与服务能力，完善中医医疗质量控制体系和评审评价体系，开展中医特色优势诊疗服务地方标准研制。

3. 推进中医药信息化建设。着力推进中医医院信息化建设，开发中医智能辅助诊疗系统，建设智慧中药房、中医远程诊疗系统，探索移动终端、智能终端的研发和应用，为居民提供高效便捷、线上线下一体的“互联网+中医药健康服务”，构建集医学影像、检验报告等健康档案于一体的医疗信息共享服务体系，逐步建立跨医院的中医医疗数据共享交换标准体系。探索互联网延伸医嘱、电子处方等网络中医医疗服务应用。依托龙南市作为全省首个县级城区 5G 全覆盖县，利用 5G 等移动互联网等信息技术提供在线预约诊疗、候诊提醒、划价缴费、诊疗报告查询、药品配送等便捷服务。

4. 完善基层中医药服务体系。开展中医药人员的技术培训，重点对乡、村两级中医药人员进行业务培训，通过组建医联体、医师多点执业等方式，鼓励城市二级以上中医院医师到基层医疗卫生机构多点执业或者定期出诊、巡诊，鼓励市级中医院探索开展市乡一体化中医药服务，进一步提高基层中医药服务能

力。在全市范围内开展市、乡、村中医药“三级帮扶”工程，促进中医药适宜技术推广，培育特色专科医疗服务，推动全市中医药事业发展。扩大农村订单定向免费培养中医专业学生规模，完善服务期管理制度，加强全科医生和乡村医生中医药知识与技能培训。鼓励退休中医医师、其他中医药工作人员到基层提供服务，加大对长期服务基层的中医药人员职称晋升政策倾斜力度，放宽评审条件，逐步提高基层中医药人员薪酬待遇。

第二节 强化中医药在健康龙南建设中的独特作用

发挥中医药特色优势，促进中医药服务在医疗、养生保健、特色康复、健康养老、文化旅游、服务贸易等方面不断延伸，不断增强中医药发展的整体性和系统性，构建多元化中医药健康服务体系。

1. 大力发展中医养生保健服务。支持养生保健机构发展，扩大中医药预防保健服务覆盖面，力争中医医院全部设立治未病中心，市级医院能够开展中医健康体检并提供规范的健康干预服务。在疾病预防控制中积极运用中医药方法技术，加强对目标人群健康体检、体质辨识，慢性病中医药干预以及社区居民运用中医药保健养生进行指导，支持社会力量举办规范的中医养生保健机构，引进一批技术成熟、信誉良好的知名中医养生保健服务集团或连锁机构。

2. 支持发展中医特色康复服务。加强康复专科建设，拓展中医特色康复服务能力。促进中医技术与康复医学融合，鼓励社会力量举办具有中医特色的康复、护理服务机构。推动各类

医疗机构开展中医特色康复医疗、训练指导、康复护理等服务。建立市级医院与康复机构双向转诊机制，在基层医疗卫生机构推广适宜中医康复技术，提升基层医疗机构中医康复能力和水平。

3. 推动中医药健康服务与旅游产业有机融合。发展以中医药文化传播和体验为主题，融合中医疗养、康复、养生、文化传播、商务会展、中药材科考与旅游于一体的中医药健康旅游。依托龙南市丰富的旅游资源，打造虔心小镇、九连山具有龙南特色的中医药健康旅游示范区（基地）。推动中医药健康服务与旅游资源有机结合，重点打造医、养、调、游相结合的医疗保健游、养生康复游、休闲调理游、文化体验游、康体运动游等中医药健康旅游发展模式。鼓励各景区积极推广五禽戏、八段锦、太极拳等中医药健康旅游体验项目。重点开发龙南温泉养生、中医药养生、生理美容养生、游乐养生、膳食养生、森林浴养生、盐浴养生、音乐养生等特色中医药健康旅游产品，开发一批药囊、药包、药茶、药酒等中医药特色旅游商品。规范中医药健康旅游管理，不断提高从业人员职业道德素养和服务能力。

4. 推动发展中医药健康养老服务。按照“医、护、康、养”一体化新模式，着力打造融合医疗、照护、康复、养老为一体的虔心小镇中医药特色医疗养老机构。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。推动中医医院与老年护理院、康复疗养机构等开展合作，整合医疗、康复、养老和护理资源，

开启康养、医养结合的服务模式。

5. 提升热敏灸健康服务能力。构建覆盖全市的热敏灸服务体系，加入热敏灸联盟，将热敏灸技术推广纳入下一轮中医医疗机构等级评审指标体系；提升医疗卫生机构热敏灸服务能力，基本建成覆盖市、乡、村的热敏灸服务网络。推进热敏灸产业与养老服务体系建设融合发展，在医养结合示范区，推广热敏灸服务，并逐步在全市有条件的社区养老院、居家养老服务站点中普及。

6. 发挥中医药在突发公共卫生事件中的作用。完善中医药应对突发公共卫生事件急救体系，提升危重症救治能力。统筹规划市级医院独立传染病区，规范设置发热门诊。将中医医疗机构纳入卫生应急规范化建设体系，依托现有资源，建设市级中医药应急基地。完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防治协同机制，充分发挥中医药在流感等新发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的独特作用。

7. 彰显中医药在疾病治疗和预防中的优势。加强中医优势专科建设，做优做强针灸、热敏灸、骨伤、肛肠、妇科及肺病、脾胃肝胆病、心脑血管病等专科专病，总结形成诊疗方案。加快推进中医药循证医学基地和专科专病循证能力建设，重点开展慢性病、病毒感染疾病等中医治疗优势病种循证医学研究，推广 20 项适宜技术。强化中医药在疾病预防中的独特作用，支持中医医疗机构提供中医治未病服务，发挥热敏灸在治未病中的作用。加强重点人群和慢性病患者的健康管理，推广治未病干预方案。加强中医治未病科普工作，大力推广中医治未病理

念，普及太极拳、健身气功（八段锦）等养生保健方法。

8. 推进中医治未病健康工程。完善中医治未病服务链建设。提升中医医疗机构中医治未病服务质量，支持综合医院提供中医治未病服务，夯实社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构治未病服务基础，加强中医预防保健机构发展，鼓励社会力量举办规范的中医养生保健机构。完善以“治未病”理念为指导的融健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医健康保障模式，为群众提供中医健康咨询、体质辨识、评估分析、干预调理、追踪随访、数据管理等治未病健康服务。

拓展中医治未病服务方式。加强重点人群和慢性病患者的健康管理，兼顾年龄特点、职业特点、季节特点、地域特点、疾病特点，研究推广治未病干预方案，满足人民群众日益增长的健康需求。加强中医治未病科普工作，大力推广中医治未病理念，普及太极拳、健身气功（八段锦）等养生保健方法，发挥针刺、热敏灸、艾灸、拔罐、推拿、膏方、茶饮等多种中医特色方法，促使广大人民群众养成中医健康管理的习惯。拓展中医医院服务领域，鼓励中医医疗机构、中医医师为中医养生保健机构提供保健咨询和调理等技术支持。

第三节 推动中医药产业高质量发展

1. 扩大中药材种植面积。按照江西省《中药资源普查工作的实施方案》的部署，充实龙南市客家草药的药用品种，为龙南市道地药材的保护和发展提供技术支撑。加快建设赣南首个客家“百草园”，对珍稀中药材和道地药材进行保护与开发。

扩大仿野生种植模式种植灵芝、石斛、金线莲、黄精等中草药种植面积。实施野生中药材资源保护工程，完善中药材资源分级保护、野生中药材物种分级保护制度，建立濒危野生药用动植物保护区、野生中药材资源培育基地和濒危稀缺中药材种植养殖基地，加强珍稀濒危野生药用动植物保护、繁育研究，制定中药材种养、采储技术标准，建立完善原产地标记制度。大力发展中药材种植养殖专业合作社和合作联社，提高道地药材和优势大宗药材规模化供给能力。支持龙头企业在龙南乡镇建立大品种中成药原料药材基地，开展中药材种子、种苗地方标准研制。

2. 推进中药材基地标准化建设。以“提质、扩面、增效”为抓手，进一步扩大道地药材种植面积，在全市范围内引导并鼓励大品种中药材种植。鼓励人工养殖动物药材，促进药材养殖与种植相结合，集约利用土地和资源，促进示范基地多元化生产。加快农村土地承包经营权流转，扶持中药材种植大户、企业种植基地、种植示范村，鼓励并扶持订单种植，推行“企业+基地+农户”、“企业+基地+合作社+农户”等模式，实行产销对接、以销带产，推动中药材种植向规模化、规范化、市场化发展。

3. 提升规模和规范化水平。着力培育九连山、新灵倍康自主品牌，同有关部门协同推进中药材种植生产规模化、产业化和规范化。加强和重视实用技术的研究，重点开展中药材优质高产栽培技术，良种选良，病虫害防治，解决农药残留量和重金属含量超标，产品深加工及资源综合利用等科学研究工作，

提高大面积种植药材的产量和质量。致力于推进道地药材 GAP 规范化、规模化种植和示范研究的工作，推进优势药材的基地建设，提升规模化和规范化水平，提升药品质量，从而能够以规模赢得市场。

4. 完善以中药制造与种植的产业链接。建立和完善中药材的加工技术、工艺和加工操作规范，提高中药材加工能力，实现加工增加值。推进实施中药饮片生产许可制度，制定中药、民族药药材质量标准，建立和完善中药材种植（养殖）、初加工、流通等环节的质量控制体系，保障药材质量。同时通过龙发挥头企业优势，采取自建基地或牵线搭桥，转让技术，提供信息等方式，积极参与中药材生产活动，将业务经营与中药材生产结合起来建立自己的货源基地，从而形成营销与生产制造的分工协作，促进研发机构与种植、制造企业的协同发展。以中药材种植重点基地为依托，做好中药材质量追溯管理，建立从种苗选育、种植、采收、产地加工、炮制等全过程的溯源档案。

5. 大力推进中药绿色制药。推动江西新灵倍康生物科技有限公司、九连山制药厂做大做强，以关键技术和共性技术突破为重点，推进中药工业数字化、网络化、智能化建设，加强集成和工艺创新，提升中药制造现代化、标准化水平。支持开展炮制、提取、浓缩干燥、成型等节能环保中药制药设备研发与产业化。推广中药绿色制造技术和工艺，实现中药药渣的综合利用。

6. **大力提升中药流通能力。**建设中药可溯源系统，利用物联网、大数据技术对全市中药大品种进行全流程监管以及临床应用的跟踪研究。建设一批中药配送中心、电子商务平台、道地药材集聚区、城市药店及中医院末端网点，形成中药配送体系，大力发展电子商务。培育以中心城市或传统中药材市场为中心的区域性中药物流基地。

7. **打造中医药科技创新平台。**建立中医药创新工程中心，打造中医药创新中心，增强全市中医药产业自主创新和产品研发能力，加快科技成果产品化，提高产品科技含量。以制药企业为主体，建设公共技术服务平台。立足特色资源，整理研究中医药文献、深入挖掘名医经验方、民间秘方，重点发展用于治疗亚健康、肿瘤、心脑血管疾病、呼吸道疾病、妇科疾病、老年性疾病等安全有效、稳定可控、科技含量高、保健预防与治疗相结合、市场潜力大的特色优势中成药系列产品。大力发展生命健康产业，加快中药保健品科技创新，推动以药食两用中药材为原料的保健茶、保健汤料、药膳、食品添加剂、调味剂、保健酒等的生产，提升中医药养生保健的科技含量。

第四节 推动中医药人才队伍建设

1. **加强人才队伍建设。**遵循中医药人才成长规律，着力加强中医思维培养，探索“读经典、早临床、早跟师”的教学模式。鼓励西医学习中医，加强高层次中西医结合人才培养，提高临床类医师的中医药知识和技能水平。采取引进和培养方式优化人才队伍，采取送出去、请进来方式加强人才培养，加强

与赣南医学院第一附属医院、广州南方医院、广州第十二医院、广东省中医院等协议单位人才交流，鼓励骨干人员前往进行专业培训，加大教学科研力度，促进中医持续发展。加强“三基”、“三严”培训，不断提高医护人员的理论及技术水平。聘请国内知名中医专家定期到市中医院、赣南医学院第一附属医院龙南分院（龙南市第一人民医院）坐诊，吸引周边区市患者慕名前来，提高医院中医诊疗水平，打响中医特色诊疗名片。医院积极开展名中医和骨干医师评选工作，打造一批市内知名专家。推动中医医院建立名老中医药专家工作室，开展名老中医药专家带徒活动，挖掘整理名老中医药专家的学术思想和独特的诊疗方法，并做好传承和发展。

2. 加快建立医教协同体系。建立院校与医院联合培养机制，重点培养肿瘤科、心脑血管科、骨伤科、妇科、老年病科等中医特色专科人才。实施中医住院医师规范化培训，探索开展中医专科医师规范化培训，健全中医药毕业后教育制度。强化中医药师承教育，加大对老药工、老药方的资助，加快推进老中医、老药工传帮师承教育体系建设，建立药工技能等级认证体系，并颁发相关证件，实现师承教育常态化、制度化。

3. 优化人才发展环境。完善中医药人才晋升制度，以事业发展空间吸引高层次人才来龙南工作、中医药专业人才到基层发展。探索新的管理，建立与完善人才发展激励机制，完善体现中医药行业特点的中医药专业技术人员评价体系，构建科学规范、开放包容、运行高效的中医药人才发展治理体系。建立名老中医药专家学术传承保障机制，加大中医药青年人才培养

支持力度。深入实施中医药人才培养“杏林”计划，因地制宜地制定有竞争性与激励性的薪酬制度，吸引优秀人才服务基层。利用温泉、虔心小镇、九连山等养生健康生态特色，吸引高层次人才来龙南工作。营造中医药文化氛围，增强高层次人才的归属感，促进中医药本土高素质人才回到故土、留在本土，服务家乡建设。

4. 加强应用型人才培养。围绕中医药人才发展需求，合理设置中医药专业，加快中医药应用型人才培养，着力培养中药材种植、中医药生产和中医医疗、养生、保健、中药炮制等中医药技能型人才与中医药健康旅游、科普宣传、服务贸易等复合型人才。加快中医药标准化人才的建设，积极培养能制修订中医药标准的高级人才、能应用中医药标准评价的应用人才、能临床运用标准的应用人员。

5. 深化中医药人才综合改革。探索建立不同类型中医药人才评价标准，推进中医药人才评审、使用的改革，将老中医、土郎中等医疗技术有效的从业人员纳入到中医药服务体制内。加强基层名老中医药专家传承工作室建设，到2025年全覆盖。鼓励毕业生、离退休老中医药专家、在职在岗中医药人才到基层服务。做好高校中医药人才的培养与基层中医药人才需求的衔接工作，实施农村订单定向免费医学生培养，促进人才到“基层来”。为基层人员提供继续教育、定向培训、在职进修、自学和跟师学习等多元化的学习途径，促进基层医务人员全方位提升中医药服务水平。

第五节 促进中医药文化传承

1. 强化中医药创新平台和机制建设。围绕中医药临床需求和产业化关键技术，支持新灵倍康建设中医药领域省重点实验室、省工程（技术）研究中心等创新平台。支持中药新药创制、中药制药设备产业化关键技术攻关、科技成果工程化研发和应用研究，鼓励支持开展古代经典名方制剂开发、中成药二次开发以及儿童用中成药创新研发。支持企业、医疗机构、高等学校、科研院所协同创新，完善中医药产学研一体化创新模式。

2. 挖掘和传承中医药精华。加快推进活态传承，加强中药经典名方、民间验方、秘方、技法和独特传统炮制技术的挖掘整理和开发利用，建立合作开发和利益分享机制。

3. 大力弘扬中医药文化。支持建设中医药文化宣传教育基地，推进中医药展览馆、纪念馆和主题公园建设。推动中医药与广播影视、新闻出版、数字出版、动漫游戏、旅游餐饮、体育健身等有效融合，发展新型文化产品和服务。推进中医药文化进机关、进校园、进企业、进社区、进乡村、进家庭，将中医药常识纳入中小学卫生健康教育内容。

第三章 保障措施

第一节 加强组织领导

强化组织保障。加强中医药发展工作领导小组对全市中医药产业发展的管理、组织、督查指导等统筹协调工作。推进相关政策细化执行研究，健全各级各类督导机制，推动各部门、各乡镇按照职责分工，各司其职，各负其责，齐抓共管，合力完成规划目标任务。加强人大对中医药建设工作的监督指导，发挥政协对中医药建设工作的助推作用，动员全社会力量为中医药发展献计出力。形成医药发展有重点、工作部署能落实的良好格局，进一步提升中医药发展治理能力。

完善考核制度。建立健全中医药发展工作例会制度和定期督查、考核和通报制度，实行每季度召开一次例会、每半年进行一次督查考核，指导督促有关部门、单位和乡镇政府抓好工作任务落实。建立考核激励机制，将落实情况纳入市有关部门年度考核目标任务考核体系，对于推动规划发展取得明显成效的机构、人员、团队给予奖励。

第二节 健全体制机制

完善中医药管理体系。创新管理模式，建立符合中医特色的、利于中医药传承和发展的管理体系。进一步完善领导机制，明确负责中医药管理工作的机构，完善管理职能，充实管理人员，履行中医药振兴发展各项职责，切实加强中医药管理工作。

健全中医药发展补偿机制，加强医疗服务价格、医保支付、医疗控费、分级诊疗等政策的统筹衔接。深化编制人事制度改革，创新编制管理方式，积极探索实施人事编制备案制。

完善中医药价格和医保政策。以临床价值为导向，以中医优势服务、特色服务为重点，完善医疗服务价格形成机制，医疗服务价格调整时重点考虑中医等体现医务人员技术劳动价值的医疗服务价格，鼓励引导基层医疗机构提供适宜的中医药服务。推进符合中医药特点的医保支付方式改革，遴选一批中医优势病种研究制定中医防治方案和相关技术规范，实施按人头付费、按病种付费，合理确定付费标准。将符合条件的中医医疗机构纳入医保定点医疗机构，同步跟进医保报销和医疗机构补偿政策。鼓励商业保险机构开发中医治未病等保险产品。

第三节 加大资金投入

建立持续稳定的中医药发展多元投入机制，在卫生健康投入中统筹安排中医药事业发展经费并加大支持力度，在工业、农业、林业相关专项资金中统筹安排资金支持中药材种植、生产及加工等。加大对中医药事业发展投资力度，建立市级公立中医院，扩大优质服务供给，切实保障公立中医医院投入责任落实，全面落实公立中医医院在基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入。

设立产业基金。按照“政府引导、科学决策、市场运作、规范管理”的原则，设立中医药产业发展引导基金，专门支持

中医药产业加快发展，重点投向市内中医药企业基地建设、引进与产能扩张、兼并收购和技术转让等，通过基金的引导和参与作用，助推龙南中医药产业发展。

强化金融支持。大力发展中医药发展信贷，加大对中医药产业转型升级、中医药种养业、中医药健康服务业等项目的信贷投放力度，在符合规定的情况下，实施优惠利率并适当延长贷款期限。积极争取国家对中医药研究、中医药产业发展、中药材种植的风险补贴。

第四节 完善扶持政策

完善政府投入引导机制，研究制定符合龙南地区中医药产业发展目录，积极对接国家、省、市鼓励类投资项目，争取更多的资金和政策落地到龙南中医药发展工作中。

加强医保财税政策支持。充分发挥中医药在维护人民群众健康中的独特作用和优势，鼓励中医药服务提供与利用的医保政策，逐步将中医服务项目纳入基本医疗保险支付范围，降低中医药报销起付线，提高中医药报销比例。完善中医药财税价格政策，重点是对中医医疗机构建设、促进社会办中医、中医药价格形成机制、医保付费方式等相关政策。

加大土地政策支持力度。在符合土地利用总体规划要求的前提下，配合龙南中医药发展规划实施，制定中医药发展用地保障政策，保障中医药发展用地需求，简化审批程序，提供高效优质服务，营造良好的招商引资氛围，吸引具有实力的中医药企业主体聚集发展。

开展专业招商。建立政府与企业招商联动机制，加强与国内知名企业跟踪对接，策划一批中医药产业重点项目滚动招商，组建高水平医药专业招商团队，开展针对性招商，鼓励优秀中医药企业入驻龙南。