

中国共产党龙南市委

龙字〔2024〕5号

签发人：钟旭辉 彭江闽

中共龙南市委 龙南市人民政府 关于2023年度法治政府建设情况的报告

中共赣州市委、赣州市人民政府：

2023年，龙南市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深学笃行习近平法治思想，以贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》为主线，以全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、职能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府为目标，扎实推进法治政府建设各项工作取得新进展新成效，为建设“强旺美福”明珠市提供坚强法治保障。现将有关情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）统筹推进，法治政府建设跃上新台阶

1. 深入学习贯彻党的二十大精神。将党的二十大精神纳入区市理论学习中心组及政府常务会议重要内容，年内开展专题讲座4场。深化党的二十大精神学习教育，举办机关学习宣传贯彻党的二十大精神主题演讲比赛，开展“喜庆党的二十大 千场宣讲进基层”主题宣讲活动，征集学习党的二十大精神理论调研文章、五四作品等。分类组织党的二十大精神集中培训和全员轮训共计10余场次。

2. 落实法治政府建设机制。贯彻落实《法治龙南建设规划（2021—2025年）》《龙南市法治社会建设实施方案》《龙南市法治政府建设实施方案（2022—2025年）》，印发《龙南市2023年法治政府建设工作要点》。以“法治赋能园区土地高效利用密码”为题，积极组织申报第三批全国法治政府建设示范创建单项项目。充分发挥督察“利剑”作用，组织开展道路交通安全和运输执法领域突出问题、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责等专项督察3次。推动各乡镇和政府部门全面落实法治政府建设年度报告和公开制度。

（二）深化改革，政府职能转变迈出新步伐

1. 进一步提升行政效能。升级“赣服通”龙南分厅，梳理“一件事一次办”事项责任清单106项。推动政务服务事项“全市通办”“跨域通办”，梳理依申请线下“同城通办”事项33项。推行“无实体印章”“无纸质证明”城市改革，梳理电子证照入

库责任清单 231 项。公布行政许可中介服务事项清单，健全中介超市管理制度。

2. 进一步维护公平有序的市场环境。制定《公平竞争审查制度实施细则》，建立健全公平竞争审查定期评估、动态清理长效机制，加强反垄断和反不正当竞争执法。推进知识产权保护，今年以来，有效发明专利拥有量从 302 件增至 363 件，万人有效量从 9.44 件增至 11.34 件，均位居赣州第一方阵。建立市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作联席会，制定部门联合抽查工作细则，纳入跨部门联合抽查监管事项 344 个，联合部门覆盖率 100%。

（三）依法治理，法治制度供给实现新提高

1. 政府行政决策法定程序不断完善。严格落实《重大行政决策程序暂行条例》《江西省县级以上人民政府重大行政决策程序规定》等有关规定，编制并公开发布《龙南市人民政府 2023 年度重大行政决策事项目录》，实现重大行政决策“可视化”计划管理。严格执行合法性审查制度，今年来，共审查、修改龙南市委、市政府及各部门文件、合同、协议等 282 件。充分发挥政府法律顾问依法行政助推器作用，实现法律顾问全覆盖。

2. 行政规范性文件监管不断加强。落实全国人大常委会关于建设省级法规规章规范性文件数据库的工作部署，组织对 2011 年至 2020 年起草实施的行政规范性文件和重要政策性文件进行全面清理，清理出现行有效 113 件，废止、失效等共计 111 件。开展涉及行政复议的地方性法规、政府规章和行政规范

性文件集中清理，推动新修订的《中华人民共和国行政复议法》全面有效实施。配合做好全省行政规范性文件网络平台系统文件汇总、整理、上传等工作，推动现行有效地方性法规、规章、行政规范性文件统一公开查询。

（四）规范有序，行政执法水平实现新提升

1. 持续提高行政执法质效。印发《龙南市促进严格规范公正文明执法若干措施》《健全跨部门跨区域执法联动响应协作机制的意见（试行）》等机制文件，出台 20 项工作举措，扎牢制度笼子。推行包容免罚，公布适用第二批首违不罚清单 150 项，今年以来，执法领域“首违不罚、轻微免罚”制度适用执法案件近 2.6 万余起，免除处罚金额达 300 多万元。严格落实执法人员持证上岗和资格管理制度，做好全省统一行政执法证件换发工作，目前共有持证执法人员 1041 人。

2. 持续强化行政执法监督。启动“一考二谈三评四访”行政执法专项监督行动，组织执法人员集中抽考活动 1 次，开展道交领域、矿产资源开采领域、工程建设招投标领域等专项领域案卷评查 3 次，制发执法监督意见书 3 份，不定期指导依法行政，多形式推动案卷评查，及时反馈并纠正行政执法行为瑕疵问题累计 18 个。建立行政检察与行政执法监督衔接机制，今年以来对重点执法单位开展联合监督活动 2 次。开展道路交通运输安全和运输执法领域突出问题专项整治，累计收到问题线索 48 条，均已整改到位。

（五）多元协同，矛盾纠纷化解开创新局面

1. 社会矛盾纠纷化解机制更加完善。加大调解力量下沉力度，调整建立覆盖 14 个乡镇 107 个村（社区）6 个行业领域的人民调解委员会，构建“横向边，纵到底”的人民调解组织网络。积极开展人民调解“六进”活动，拓宽发展新时代“枫桥经验”，共排查各类矛盾纠纷 962 起，调处矛盾纠纷 642 起，调解成功 620 件，成功率 96.57%。2023 年，东江乡人民调解委员会荣获全国模范人民调解委员会，临塘乡人民调解委员会荣获全省优秀人民调解组织。

2. 行政复议“主渠道”作用更加突出。印发《关于设立龙南市行政争议化解中心共同推进行政争议实质性化解的实施办法》，引入法、检法治资源，充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。建立“府院联动”工作机制，今年以来共化解行政争议 9 件。扩大复议案件公开听证比例，推动行政复议关口下移，实现 14 个乡镇行政复议便民联系点全覆盖。

3. 基层普法和依法治理更加有力。扎实推进“谁执法谁普法”责任制，制定《2023 年龙南市普法依法治理工作要点》。今年以来共开展“法律八进”活动 300 余场（次），发放各类宣传材料 5 万份。运用客家山歌、三句半等文艺形式，创作法治文艺作品 4 个，组织开展文艺汇演 7 场，公益普法电影进社区主题活动 6 场。新增烟园围红色法治宣传教育基地，依托“一室一厅一堂”三大平台，分期分批培训“法律明白人”3 批次 250 余人，相关经验做法入选江西省司法厅编撰的《红色法治文化

看江西》集成录，烟园围红色法治宣传教育基地获评全省第五批法治宣教基地。举办“法律明白人”骨干培训，实现县乡村三级“法律明白人”法治培训全覆盖，累计培养“法律明白人”49726名，累计参与法治实践26134次。

二、存在的不足

今年以来，我市在推进法治政府建设方面取得了一定成绩，但对照上级要求以及人民群众期待，还存在一些薄弱环节和不足之处，主要体现在：一是运用法治思维的能力有待进一步提升。二是基层法治力量有待进一步充实。三是法治建设方面的创新项目、特色品牌还不够多。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

2023年，龙南市委、市政府主要负责同志认真执行关于法治政府建设各项决策部署，严格落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定〉的通知》要求，坚持高位推动，提高政治站位，加强督察考核，高质高效推动全市法治建设各项工作落地落实。

（一）坚持高位推动。龙南市委主要负责同志多次主持召开会议，专题研究部署法治建设工作，并坚持以身作则、以上率下，带头遵法学法守法用法，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。龙南市政府主要负责同志多次组织召开政府常务会议，听取法治政府建设情况、行政机关负责人出庭应诉情况等，高位推动解决法治政府建设重点难点问题。

（二）提高法治素养。通过召开市委常委会会议、市政府常务会议等形式，深入学习贯彻习近平法治思想，及时传达贯彻习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神和党中央、国务院有关重大决策部署。出台《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》，创新开展单位主要领导领学、市政府主要领导点评、现场参会领导评分、年底晒出成绩排名的“学点评比”政府学法新模式，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

（三）加强督察考核。紧盯“关键少数”，将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入各级领导班子述职考核内容，作为考察使用干部的重要依据，定期开展党政主要负责人法治述职工作，采取现场述法实现了15名乡镇党政主要负责人年度法治述职评议全覆盖。定期开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责和法治政府建设督察，严格落实每年党政主要负责人向龙南市委报告上年度履行第一责任人情况报告、各单位向龙南市委市政府报告年度法治政府建设报告等制度。

四、2024年工作要点

2024年龙南市将继续坚持以习近平法治思想为指引，对标《市县法治政府建设示范指标体系》，全面系统落实法治政府建设实施纲要，努力打造法治政府建设升级版，重点抓好以下三方面工作：

（一）加强法治政府建设的组织领导。强化党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，抓好领导干部述法工作，开展法治政府建设督察，促进行政机关依法全面高效履行职能。狠抓《龙南市法治政府建设实施方案（2022—2025年）》实施，积极组织参加全国、全省法治政府建设示范创建活动，加强法治政府建设宣传。

（二）大力提升依法行政能力和水平。持续抓好习近平法治思想的学习宣传，督促引导广大党员干部坚持用以武装头脑、指导实践、推动工作。抓好领导干部“关键少数”法治能力提升，加大行政执法队伍培训力度，加强法治人才培养。

（三）以高水平法治护航高质量发展。健全政企沟通机制，加大公共法律服务供给。积极打造一流法治化营商环境，为龙南推进城市能级提升、持续放大世客会效应提供强有力、专业化法律服务。提升市域社会治理系统化、社会化、法治化、智能化水平，为高质量发展提供有力法治保障。



抄送：中共赣州市委全面依法治市委员会办公室

中共龙南市委办公室

2024年2月2日印发
